

SETTIMANA DELLA LEGALITÀ: Esperienze, partecipazione e buone pratiche

Seminario: Buone pratiche e impegni per la legalità

Terremoto e legalità

Bologna, 26 marzo 2018

Gli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012

- 14.000 edifici ad uso abitativo inagibili
- 19.000 famiglie evacuate, di cui 16.500 con necessità di assistenza
- 45.000 persone in totale evacuate
- 13.000 attività economiche danneggiate: capannoni e impianti, aziende agricole, negozi, uffici
- 2.000 edifici pubblici e strutture socio-sanitarie lesionati



Normativa / Quadro di riferimento

- **Disciplina antimafia** (D.Lgs. 490/1994 e D.P.R. 252/1998; D.Lgs. 159/2011 «Codice Antimafia»)

- D.L. 74/2012, art. 5-bis
 - istitutivo di elenchi di fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. «white-list») operanti in settori individuati quali maggiormente a rischio
 - presso le Prefetture-UTG delle province interessate alla ricostruzione

- **White list «nazionali»**: L. 190/2012, art. 1 cc.52-57
 - estensione dell'istituzione delle cc.dd. «white-list» ad ogni Prefettura-UTG

- **White list «post sisma»**: Ordinanze Commissariali n. 63/2012 e n. 91/2012
 - individuazione di ulteriori settori di attività maggiormente a rischio di infiltrazione mafiosa

Normativa / Quadro di riferimento

- Linee Guida emanate dal Comitato di Coordinamento per l'Alta Sorveglianza delle Grandi Opere (CCASGO)
 - ai sensi dell'art. 5-bis c. 4 del D.L. 74/2012
 - disciplinanti le **modalità di effettuazione dei controlli antimafia** - anche in deroga alle norme di cui al D.P.R. 252/1998

- Protocolli di legalità
 - **ultima intesa siglata il 09/03/2018** unitamente alla Regione e alle Prefetture-UTG dell'Emilia-Romagna

Edifici temporanei

- Controllo dei **requisiti di ordine generale** di appaltatori e subappaltatori
 - casellario giudiziario
 - DURC
 - richiesta certificazione Agenzia delle Entrate

- Regime dell'**informativa antimafia** per aggiudicatari e operatori della «filiera delle imprese»
 - **a prescindere da importo, oggetto o modalità di esecuzione contrattuali**

- Applicazione della disciplina prevista per le cc.dd. **white list**
 - nazionali (L. 190/2012)
 - post sisma (Ordinanze nn. 63/2012 e 91/2012 ai sensi dell'art. 5-bis lett. h-bis del D.L. 74/2012)

Ricostruzione privata / MUDE (abitazioni)

- Imprese affidataria da individuarsi a seguito di **gara informale tra almeno due operatori** aventi i requisiti richiesti:
 - **DURC regolare** sia al momento della concessione del contributo sia al momento delle erogazioni (SAL e fine lavori)
 - iscrizione (per gli elenchi nazionali) o domanda di iscrizione (per elenchi «post sisma» alle cc.dd. **white-list**, a seconda delle attività espletate nell'ambito dell'intervento
 - **certificazione SOA** per lavori di importo pari o superiore alle soglie previste dalle ordinanze commissariali

- I medesimi requisiti di legalità e contributivi devono essere posseduti anche dai **subappaltatori**

- A garanzia della filiera:
 - **pagamento dei subappaltatori entro 30 giorni** dall'erogazione del SAL
 - **ribassi applicati non superiori al 20%** sui prezzi previsti dal contratto

Ricostruzione privata / MUDE (abitazioni)

- Obbligo di inserire nei contratti da porre in essere:
 - **clausola risolutiva espressa** nel caso l'impresa sia destinataria di:
 - **interdittiva antimafia**
 - cancellazione / diniego di iscrizione alla **white list**

Impegno dell'appaltatore ad inserire analoga clausola anche nei contratti con i subcontraenti

- clausola relativa alla **tracciabilità finanziaria** (L. 136/2010)

Ricostruzione privata / SFINGE (attività produttive)

- Controllo sull'effettiva emissione del titolo abilitativo, prima dell'emissione del decreto di concessione del contributo
- Requisiti impresa:
 - DURC regolare
 - white-list
 - certificazione SOA per lavori di importo pari o superiore alle soglie previste dalle ordinanze commissariali
- A garanzia della filiera:
 - pagamento dei subappaltatori entro 30 giorni dall'erogazione del SAL
 - ribassi applicati non superiori al 20% sui prezzi previsti dal contratto

Ricostruzione pubblica / Programma e Piani Opere Pubbliche e Beni Culturali

- Enti c.d. attuatori vincolati all'applicazione della disciplina antimafia prevista per le pubbliche amministrazioni, di cui al D.Lgs. 159/2011 (**Codice Antimafia**) ed alle **Linee Guida CCASGO**
- Obbligo di inserire nei contratti da porre in essere:
 - **clausola risolutiva espressa** nel caso l'impresa sia destinataria di:
 - **interdittiva antimafia**
 - cancellazione / diniego di iscrizione alla **white list***Impegno dell'appaltatore ad inserire analoga clausola anche nei contratti con i subcontraenti*
 - clausola relativa alla **tracciabilità finanziaria** (L. 136/2010)
- Obbligo di utilizzo del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** per importi a base d'asta superiori a € 300.000
 - introdotto in anticipo rispetto al D.Lgs. 50/2016

Ricostruzione pubblica / Programma e Piani Opere Pubbliche e Beni Culturali

- Gli enti attuatori sono invitati ad utilizzare l'**Elenco di merito** regionale delle imprese edili
 - al fine di assicurare trasparenza, leale concorrenza ed applicare il principio della rotazione degli affidamenti
 - previsto dalla LR n. 11/2010 sulla legalità e semplificazione nell'edilizia pubblica e privata, e ripreso dal Testo Unico Legalità (LR 18/2016)
- Controllo a **campione di almeno il 10%** delle pratiche tecnico-amministrative relative agli interventi e di un **ulteriore campione di almeno il 10%** degli interventi nel corso dell'esecuzione dei lavori o entro un anno dall'ultimazione
- In caso di irregolarità, segnalazione all'Ente attuatore ai fini della loro rimozione
- In caso di gravi inadempimenti o necessità, decadenza totale o parziale dal finanziamento assegnato e restituzione di quanto eventualmente percepito

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / Anagrafe Esecutori

- Sistema che fornisce una **panoramica complessiva degli operatori economici** che operano sul territorio nei cantieri legati al sisma e l'individuazione delle attività intraprese.
- Il sistema raccoglie informazioni provenienti da diverse banche dati:
 - MUDE (ricostruzione edilizia residenziale)
 - SFINGE (ricostruzione attività produttive)
 - Trasporto Macerie
 - SICO (gestione della notifica preliminare)
 - Elenco di Merito
 - SITAR (contratti pubblici)
 - Parix (dati sulle imprese disponibili presso le Camere di Commercio).

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / Anagrafe Esecutori

- La banca dati è uno strumento a servizio di:
 - Gruppo Interforze Ricostruzione Emilia-Romagna (GIRER)
 - Prefetture delle quattro province interessate
 - Comitato di Coordinamento per l'Alta Sorveglianza delle Grandi Opere (CCASGO)
 - Direzione Investigativa Antimafia.

- Obiettivi:
 - facilitare l'attività di vigilanza
 - assicurare trasparenza
 - evitare il rischio di infiltrazioni da parte della criminalità organizzata negli appalti
 - agevolare i committenti pubblici e privati negli affidamenti ad una impresa per una maggiore garanzia sulla legalità dell'impresa stessa.

Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / Open Ricostruzione

- Portale web che mostra lo stato di avanzamento della ricostruzione in Emilia-Romagna.

<https://openricostruzione.regione.emilia-romagna.it/>



Edifici temporanei
e altri interventi di
ricostruzione



Database
Unico della
Ricostruzione



OPEN
RICOSTRUZIONE



SIGMATER
(servizi catastali
e geografici)



Database
Topografico

UMI

Programma
d'Area

WebGIS
Monitoraggio
Interventi
Ricostruzione



Strumenti di tutela della legalità e per la trasparenza / Open Ricostruzione

OPEN RICOSTRUZIONE

Monitora gli interventi per la ricostruzione in Emilia-Romagna



Cerca

Inserisci il nome di un beneficiario, di una stazione appaltante, di un tecnico o di un'impresa, l'indirizzo di un intervento o il nome di un'opera pubblica.

HOME

RICOSTRUZIONE
PUBBLICA

RICOSTRUZIONE
DELLE ABITAZIONI

RICOSTRUZIONE
ATTIVITÀ PRODUTTIVE

ALTRI INTERVENTI

DOVE SI INTERVIENE

