

Relazione finale

IL FUTURO CON UN PIANO VIVERE IN TERRITORI SOSTENIBILI, RESILIENTI, EVOLUTI

Comune di Bertinoro

Data presentazione progetto:

Data avvio processo partecipativo: 05/01/2022

Data presentazione relazione finale:

*Progetto partecipativo finanziato con il contributo della Regione Emilia-Romagna ai sensi della Legge regionale 15/2018. **Bando Partecipazione 2020.***



1) RELAZIONE SINTETICA

Sintesi descrittiva del progetto, descrivendo tutti gli elementi che consentano, anche ai non addetti ai lavori, di comprendere il processo partecipativo:

L'Amministrazione comunale di Bertinoro - in partnership con le Amministrazioni di Castrocaro Terme e Terra del Sole, Forlimpopoli, Meldola e Predappio – si è fatta promotrice del progetto “Il futuro con un piano”, un percorso partecipativo di coinvolgimento della comunità nella definizione di una strategia ecosistemica per contribuire a vivere in territori sempre più sostenibili, resilienti, evoluti. Un obiettivo ambizioso che è stato conseguito attraverso il protagonismo dei giovani, valorizzati come “agenti di cambiamento”.

OBIETTIVI GENERALI

- Coinvolgere la comunità nelle scelte strategiche e tattiche di governo del territorio, valorizzando la presenza di generazioni e culture differenti, i punti di vista e le prospettive su diversi temi, le realtà sociali organizzate e i singoli cittadini.
- Esplicitare e condividere informazioni e saperi, senso e significato dei luoghi, storia e tradizioni, elementi identitari e innovazioni, aspettative e interessi.
- Stabilizzare la conoscenza sia tecnica che comunitaria all'interno di un quadro condiviso capace di valorizzare anche i patrimoni secondari e immateriali.
- Confrontarsi su criticità e opportunità, visioni e impatti di possibili scelte, stimolando consapevolezza e responsabilità.
- Orientare la pianificazione affinché vada oltre la mera procedura e risultato tecnico, ma sia promotrice di una nuova cultura del territorio più corrispondente alle esigenze della comunità e dello sviluppo sostenibile.
- Migliorare complessivamente la qualità dell'azione progettuale attraverso l'apprendimento collettivo e il confronto creativo su proposte anche inedite.

OBIETTIVI CORRELATI AL CONTRIBUTO DEI GIOVANI

- Arricchire l'analisi del contesto integrando il proprio punto di vista con quello degli altri soggetti.
Farsi promotori di una nuova e propositiva cultura del territorio più attenta alla sostenibilità.
- Partecipare al confronto e attivare con originalità l'interesse collettivo verso i contenuti della pianificazione, anche su anticipazioni progettuali della strategia ecologico ambientale su aree campione.

RISULTATI

Manifesto dei luoghi un racconto in cui i partecipanti al percorso ricompongono la loro esperienza di abitanti

Manifesto delle idee un racconto in cui i partecipanti al percorso fanno emergere le tematiche prioritarie per orientare la pianificazione verso una visione di territori sostenibili, resilienti, evoluti

2) TITOLO, OGGETTO, TEMPI E CONTESTO DEL PROCESSO PARTECIPATIVO

Titolo del progetto:	Il futuro con un piano Vivere in territori sostenibili, resilienti, evoluti
Soggetto richiedente:	Comune di Bertinoro
Ente titolare della decisione	Comune di Bertinoro

Oggetto del processo partecipativo:

Oggetto del percorso partecipativo è il coinvolgimento delle Comunità di Bertinoro, Castrocaro terme e Terra del Sole, Forlimpopoli, Meldola, Predappio nella reinterpretazione e valorizzazione del piano urbanistico come tassello di un più ampio dispositivo culturale improntato all'educazione allo sviluppo sostenibile, alla cittadinanza attiva e alla pedagogia del bene comune.

Oggetto del procedimento amministrativo

indicare l'oggetto e i riferimenti dell'atto amministrativo adottato, collegato al processo:

Oggetto, obiettivi e risultati del processo partecipativo riguardano tipologie di interventi che si inseriscono nel processo decisionale di redazione dei:

Piani Urbanistici Generali in particolare nella definizione della **Strategia per la qualità urbana ed ecologica (LR 24/17)**

Il **Documento di Proposta Partecipata**, ottenuta la **validazione del Tecnico di Garanzia Regionale**, sarà sottoposto all'attenzione dei decisori - le **Giunte Comunali dei cinque comuni coinvolti** - affinché sia recepito come **LINEE GUIDA per lo sviluppo della proposta di Piano.**

Tempi e durata del processo partecipativo

Indicare data di inizio e fine previsti ed effettivi e la durata del processo e la motivazione di eventuali scostamenti. Indicare se è stata richiesta e concessa la proroga ai sensi dell'art.15, comma 3 della L.R. 15 / 2018:

Data di avvio del processo: 15/02/21

Data di conclusione del processo e condivisione degli esiti: 29/10/21

Contesto in cui si è svolto il processo partecipativo

Breve descrizione del contesto, cioè ambito territoriale interessato dal progetto, popolazione residente ed altri elementi utili per comprendere il contesto. In particolare, evidenziare eventuali aspetti problematici rilevanti per il processo:

I Comuni di Bertinoro, Castrocaro Terme e Terra del Sole, Forlimpopoli, Meldola e Predappio fanno parte **dell'Unione della Romagna forlivese**, la più ampia di Italia (si estende su una superficie di 1261 kmq) e la seconda più popolosa (con circa 185.500 abitanti). Questi Comuni, che rappresentano circa il 25% della popolazione totale dell'Unione e il 23% della sua superficie, confinano con il capoluogo di Forlì lungo tutto il suo lato meridionale e per questo sono indicati come i Comuni della Cintura forlivese.

Con la sottoscrizione dell'Accordo territoriale per la predisposizione in forma coordinata dei PUG, questi Comuni hanno inteso **condividere i temi della strategia** che travalicano i confini comunali e che pertanto, ai fini di una loro reale efficacia, hanno la necessità di essere pianificati, programmati e gestiti secondo obiettivi comuni, su scale di riferimento territoriale, rispondendo ai principi della nuova Legge urbanistica di concertazione istituzionale, collaborazione e partecipazione.

L'omogeneità e la contiguità territoriale dei Comuni della cintura Forlivese, che pur abbracciano un arco territoriale composito (dalla pianura infrastrutturata del corridoio Via Emilia alla collina, con il suo paesaggio evocativo caratterizzato da un'alternanza di viti, spungone e boschi), costituisce una grande opportunità per la **costruzione di una visione condivisa e la definizione di un sistema integrato di politiche e azioni in grado di accrescere la competitività e qualità della vita, avendo come priorità il contrasto ai cambiamenti climatici, la valorizzazione del capitale naturale e sociorelazionale.**

Queste cinque Amministrazioni sono accomunate da diverse attenzioni ecologiche, promosse e sviluppate negli anni, tra le quali: adesione all'Iniziativa "Puliamo il mondo", istituzione dell'Osservatorio per il paesaggio, realizzazione di ciclovie di interesse regionale per promuovere la mobilità sostenibile (es. ciclovia della Romagna Toscana, ciclovia Bevano) e di cammini tematici (es. "Cammino d'Assisi, Via RomeaGermanica), progetti di valorizzazione del paesaggio (geositi, spungone). A queste progettualità più specifiche, si aggiungono diversi percorsi partecipativi: "Ronco Partecipato" dedicato per la valorizzazione fluviale, "Attiviamoci per Bertinoro" dedicato alle forme di collaborazione tra Amministrazione e cittadini per la cura dei beni comuni urbani, "Tutti Fuori" dedicato alla promozione dell'Outdoor Education, "Troviamo insieme la ricetta giusta del territorio" nell'ambito del bando di rigenerazione urbana per Forlimpopoli.

La necessità di condividere una strategia integrata - che ricomponi più che suddividere, che assegna uniformità di linguaggio e comunione di significati - **è alla base delle motivazioni che hanno spinto le Amministrazioni ad unirsi in un percorso comune, con l'auspicio di generare sinergie sempre più efficaci nell'affrontare le sfide emergenti, valorizzando i piani urbanistici non solo come strumenti del "governo tecnico" ma dispositivi per una**

nuova cultura del territorio.

Consulenze esterne *(indicare se si è fatto ricorso a consulenze esterne)*

SI NO

Consulenze esterne:

Curatore del percorso partecipativo e formativo
Associazione professionale Principi Attivi

3) PROCESSO PARTECIPATIVO

Se il processo si è articolato in fasi, indicare, per ogni singola fase, tutti i dati richiesti e sottoelencati.

Descrizione del processo partecipativo:

Fase di CONDIVISIONE

Febbraio/Aprile 2021

Avvio formale del processo
Coordinamento staff interno
Definizione del piano di comunicazione
Attivazione del Tavolo di Negoziazione (TdN)

Fase di SVOLGIMENTO

Aprile/Luglio 2021

APERTURA

Laboratorio di pensiero (tecnici, politici, giovani)
Sondaggio Comunità Over 30
Sondaggio Giovani Under 30
Sondaggio Ragazzi/e Under 16

Luglio/Ottobre 2021

COINVOLGIMENTO

Attivazione Comitato di Garanzia (CdG)
5 Workshop (contributo di idee per il piano)
Contest fotografico "Soglie. Oltre il confine"
Contest grafico "Logo del Piano"

Ottobre/Novembre 2021

CHIUSURA

1 Exhibit conclusivo (in sito specifico o diffuso)
Sondaggio conclusivo
Approvazione Documento di proposta partecipata
Avvio del monitoraggio

Elenco degli eventi partecipativi:

NOME EVENTO	LUOGO / MODALITA'SVOLGIMENTO	DATA EVENTO
LABORATORI DI PENSIERO (formazione e coordinamento)	Modalità on-line	12,22 e 26 febbraio 26 marzo, 7 aprile, 19 maggio 9,16, 26 giugno luglio 10 e 17 settembre, 13 ottobre 2021
QUESTIONARIO	Modalità on-line	Dal 22 aprile al 5 giugno 2021
FOCUS GROUP – punto di vista giovani	Modalità on-line	30 marzo, 21 aprile, 26 aprile, 14 giugno, 20 ottobre
WORKSHOP sul territorio	c/o sedi istituzionali dei cinque Comuni	20, 21, 22, 23 settembre
WORKSHOP tematici punto di vista Giovani	c/o il Liceo Canova di Forlì	15 ottobre
EXHIBIT FINALE	c/o Ufficio turistico di Bertinoro	29 ottobre 2021

Per ogni evento indicare:

Partecipanti (da compilare se i dati sono disponibili)	
<i>Chi e quanti (quante donne, uomini, giovani):</i>	1771 PARTECIPANTI AI 3 QUESTIONARI Di cui 878 under 16 – Ragazzi/ Ragazze Di cui 213 under 30 – Giovani Di cui 680 over 30 – Comunità 208 PARTECIPANTI AI 5 FOCUS GROUP Ragazze / Ragazzi / giovani (9 -18 anni) 81 PARTECIPANTI AI WORKSHOP Di cui 19 erano under 24 37 PARTECIPANTI ALL'EXHIBIT
<i>Come sono stati selezionati:</i>	Sono state invitate e sollecitate le realtà organizzate attive sul territorio nel campo ambientale, campo socioculturale, campo economico, associazioni giovanili.

	Per i cittadini invito pubblico a “porte aperte”.
<i>Quanto sono rappresentativi della comunità:</i>	Le realtà organizzate coinvolte rappresentano una rete di soggetti attivi nella vita di comunità. La rappresentanza dei singoli cittadini è stata garantita attraverso il questionario online e i workshop a porte aperte.
<i>Metodi di inclusione:</i>	Sollecitazione dell’interesse pubblico attraverso comunicati stampa, pagina social dedicata, logo e immagini coordinate. Evidenza sul sito dei Comuni. E-mail dedicate come strumento di convocazione diretta. Sollecitazione del passaparola sia on line che offline.
Metodi e tecniche impiegati:	
<ul style="list-style-type: none"> Laboratori di pensiero Questionario online a risposte aperte Focus group Workshop di co- progettazione Exhibit e assemblea pubblica finale 	
Breve relazione sugli incontri:	
<p>Ogni attività è stata condotta da facilitatori sempre affiancati dai tecnici dei Comuni coinvolti.</p> <p>Il confronto è stato sviluppato attraverso temi e domande guida, momenti di condivisione in plenaria che si accompagnavano a riflessioni in piccoli gruppi.</p> <p>Tutti i momenti di confronto sono stati caratterizzati da uno scambio composto di idee e opinioni.</p>	
Valutazioni critiche:	
<p>I primi laboratori di pensiero e incontri del Tavolo di Negoziazione hanno contribuito a individuare priorità tematiche, domande e sfide. Questo primo contributo ha trovato sostanza nella stesura dei questionari che sono stati suddivisi per età in modo da far emergere il contributo dei giovani e dei più piccoli. I risultati di questo approfondimento sono stati oggetto dei workshop di co-progettazione che si sono tenuti nei Comuni coinvolti in un clima anche vivace ma sempre positivo.</p>	

Grado di soddisfazione dei partecipanti.

Indicare anche se è stato rilevato il grado di soddisfazione dei partecipanti e con quali strumenti:

Non è stato rilevato il grado di soddisfazione dei partecipanti.

4) TAVOLO DI NEGOZIAZIONE

Si prega di non indicare i nominativi dei componenti, che vanno indicati nell'allegato 2, ma solo chi rappresentano o da chi sono stati indicati, ad esempio: componente indicato dal Comune di..., componente in rappresentanza dell'Associazione X:

Componenti

STAFF DI PROGETTO
+
COMPONENTI
*Associazione Time Off
Liceo Artistico e Musicale Canova Forlì
WWF Forlì Cesena
Istituto Comprensivo Valle del Montone
Pro Loco Forlimpopoli
Pro Loco Terre del Sole
Amaranto Associazione*

Numero e durata incontri:

16 febbraio 2021 1,30 H
22 marzo 2021 1,30 H
07 aprile 2021 1,30 H
14 giugno 2021 1,30 H
29 ottobre 2021 2 h

Link ai verbali:

<http://www.comune.bertinoro.fc.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=616&idArea=19074&idCat=19167&ID=26759&TipoElemento=pagina>

Valutazioni critiche:

Il tavolo di negoziazione è stato convocato per la prima volta ad inizio percorso (febbraio). Si è poi riunito con regolarità contribuendo attivamente allo sviluppo del percorso attraverso: sollecitazione delle proprie reti, proposte, attenzione e disponibilità.

5) COMITATO DI GARANZIA LOCALE *(compilare solo se costituito)*

Si prega di non indicare i nominativi dei componenti, che vanno indicati nell'allegato 2, ma solo chi rappresentano o da chi sono stati indicati, ad esempio: componente indicato dal Comune di..., componente in rappresentanza dell'Associazione X:

Componenti

Punto di vista sul processo generale

Garanti della Comunicazione e Partecipazione all'interno dei procedimenti di pianificazione territoriale ed urbanistica (LR 24/17) – Segretari comunali dei 5 Comuni

Punto di vista sulla pianificazione

Provincia di Forlì Cesena - Ufficio Urbanistica

Punto di vista sulla partecipazione

Regione Emilia Romagna - Soggetto esperto in pianificazione e partecipazione

Punto di vista sul protagonismo giovanile

Liceo Artistico e Musicale Canova Forlì Alunni e Alunne della Classe 5° C

Numero incontri:

14 giugno 2021 - 1 h

06 luglio 2021 - 1 h

14 luglio 2021 - 1 h

28 luglio 2021 - 2 h

29 ottobre 2021 – 2h

Gli incontri si sono tenuti nella forma di colloqui tra i componenti del comitato e il curatore del processo partecipativo.

Link ai verbali:

<http://www.comune.bertinoro.fc.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=616&idArea=19074&idCat=19167&ID=26759&TipoElemento=pagina>

Valutazioni critiche:

Il comitato ha svolto nel corso del progetto un ruolo prezioso contribuendo a fornire interessanti spunti di riflessione, esempi di buone pratiche negli ambiti di riferimento (comunicazione e partecipazione, pianificazione, partecipazione). Particolarmente significativo il contributo della classe 5C del Liceo Artistico e Musicale di Forlì che hanno contribuito a specificare e chiarire molti aspetti riguardanti le priorità e il protagonismo giovanile.

6) COMUNICAZIONE ED INFORMAZIONE

Descrivere le attività di comunicazione utilizzate per diffondere nella comunità interessata la conoscenza del processo partecipativo, le informazioni per poter partecipare e le informazioni relative agli esiti del processo quali, ad esempio, verbali degli incontri e/o report intermedi o finali per i partecipanti o altri strumenti. Elencare gli strumenti informativi e di comunicazione utilizzati:

Logo e immagine coordinata
Programma del percorso e Road map
Cartoline invito progressive
Pagina web dedicata
Pagina social Instagram dedicata
E-mail dedicate
Convocazioni
Passaparola
Distribuzione materiale informativo stampato

Numero totale cittadini coinvolti direttamente nel processo:	360 + 1771 (questionario)
Numero cittadini raggiunti indirettamente dal processo e ben informati su esso:	4.000

7) ESITO DEL PROCESSO

Documento di proposta partecipata

*Indicare la **data** in cui è stato trasmesso il DocPP, validato dal Tecnico di garanzia, all'ente titolare della decisione oggetto del processo partecipativo:*

1/12/2021

Se l'ente responsabile, al quale è stato trasmesso il DocPP, validato dal Tecnico di garanzia, ha approvato un documento che dà atto:

- *del processo partecipativo realizzato*
- *del Documento di proposta partecipata*

indicarne gli estremi:

Comune di Bertinoro:

Deliberazione di Giunta Comunale n°145 del 15/12/2021

Delibere altri Comuni:

Comune di Castrocaro Terme e Terra del Sole: Deliberazione di Giunta Comunale n°141 del 30/12/2021

Comune di Forlimpopoli: Deliberazione di Giunta Comunale n°126 del 30/12/2021

Comune di Meldola: Deliberazione di Giunta Comunale n°127 del 30/12/2021

Comune di Predappio: Deliberazione di Giunta Comunale n°160 del 30/12/2021

Influenza del processo partecipativo sulla decisione pubblica correlata all'oggetto del progetto

Indicare se e in quale misura il processo partecipativo ha avuto influenza sulle scelte o sulle decisioni oggetto del processo stesso; in particolare, specificare se l'ente al quale compete la decisione ha tenuto conto dei risultati del processo o se, non avendone tenuto conto, ne ha indicato le motivazioni (indicare anche l'atto di riferimento):

Il processo partecipativo ha influenzato le scelte sulle decisioni del processo in materia di costruzione del quadro conoscitivo e della strategia per la qualità urbana ed ecologico- ambientale del PUG di Bertinoro e delle scelte di carattere sovracomunale dei 5 comuni coinvolti.

A seguito di quanto scaturito dal processo e richiesto dai cittadini e dai giovani coinvolti, gli Enti stanno inoltre predisponendo progetti condivisi per la realizzazione di piste ciclabili e ciclovie intercomunali. Si evidenzia in particolare che è in fase di sottoscrizione l'Accordo territoriale con la Provincia di Forlì-cesena per la realizzazione della ciclovìa Ronco-Bidente, che attraversa 3 dei 5 comuni interessati dal processo.

Risultati attesi e risultati conseguiti

Indicare il grado di efficacia del processo partecipativo in termini di obiettivi raggiunti.

In particolare:

- *descrivere i risultati specifici conseguiti e metterli a confronto con i risultati attesi descritti nel progetto presentato alla Regione; se non sono stati raggiunti gli obiettivi prefissati valutare il grado di conseguimento e analizzarne i motivi;*
- *indicare se sono stati raggiunti obiettivi non attesi;*

- *indicare se e in che modo si riscontra una accresciuta qualificazione del personale dell'amministrazione pubblica coinvolto nel processo partecipativo:*

I risultati attesi sono stati raggiunti, specificatamente:

Manifesto dei luoghi

Elaborato in forma partecipata. Un racconto in cui i partecipanti al percorso hanno ricomposto la loro esperienza di "abitanti" condividendo percezioni e vissuti, riconoscendo e definendo le risorse essenziali, culturali e naturali per garantire lo sviluppo sostenibile delle comunità, assicurare uguali potenzialità di crescita del benessere dei cittadini e salvaguardare i diritti delle generazioni presenti e future.

Manifesto delle idee

Elaborato in forma partecipata. Un racconto in cui i partecipanti al percorso fanno emergere le tematiche prioritarie per orientare la pianificazione verso una visione di territori sostenibili, resilienti ed evoluti. Un'esposizione sintetica ma chiara di linee strategiche, tattiche virtuose e responsabilità condivise.

Risultati non attesi:

Tra i risultati non attesi si può evidenziare un maggiore "fermento partecipativo" nelle comunità coinvolte che sembra portare anche alla predisposizione di nuovi processi nel prossimo futuro.

Si è riscontrata una accresciuta qualificazione del personale in materia comunicativa e partecipativa all'interno dell'Ufficio di Piano, che sta predisponendo il PUG tenendo conto degli esiti del processo partecipato e delle aspettative dei cittadini.

Sviluppi futuri

Indicare se a seguito dell'esperienza condotta, si ritiene vi siano margini e prospettive di ulteriore sviluppo di processi partecipativi nel proprio contesto di riferimento:

I risultati raggiunti dal processo il Futuro con un piano concludono l'esperienza relativa ai Piani Urbanistici Generali dei cinque Comuni tuttavia la maggiore consapevolezza degli strumenti di partecipazione, sia nelle amministrazioni che tra i cittadini, fa immaginare la possibilità che si aprano processi partecipativi su altri ambiti nel prossimo futuro.

8) MONITORAGGIO EX POST

Descrivere le attività poste in atto, o che si prevede siano attuate successivamente alla conclusione del processo, per monitorare l'attuazione delle decisioni assunte a seguito del processo partecipativo. Indicare se vi sono state modifiche rispetto al progetto iniziale e dettagliare puntualmente il programma di monitoraggio:

Incontro di coordinamento/aggiornamento tra componenti del TdN e l'Ente decisore per condividere gli step della decisione, la progressiva attuazione della proposta, gli aggiornamenti e gli sviluppi.

Comunicazione dell'esito degli incontri di coordinamento da parte del TdN e dell'Ente decisore ai partecipanti e alla cittadinanza (news, post, feed, mail).

Pubblicazione dei documenti che testimoniano la decisione presa (atti di Giunta) e/o il suo avvicinarsi verso l'attuazione, evidenziando con un testo di accompagnamento in che modo i contributi sono stati considerati nelle scelte dell'Amministrazione.

Organizzazione di una iniziativa a cadenza annuale o biennale da realizzarsi nell'ambito della Giornata Mondiale dell'Ambiente, dedicato alla valutazione degli impatti del piano e alla capacità dei territori di essere più o meno sostenibili.

ALLEGATI alla Relazione finale

Elencare i documenti che si allegano alla Relazione finale

- *Rendicontazione economico-finanziaria (comprensiva della documentazione di spesa, degli atti amministrativi collegati al processo e di eventuali autodichiarazioni relative all'indetraibilità dell'IVA)*
- *Allegato contenente dati personali*

I report degli incontri, le foto, i video e il materiale di comunicazioni devono essere pubblicati sulle pagine dedicate al percorso nel sito del proponente. Nella relazione finale è sufficiente indicare i link dai quali si può scaricare tale documentazione:

<http://www.comune.bertinoro.fc.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=616&idArea=19074&idCat=19167&ID=26759&TipoElemento=pagina>