



con il sostegno della Legge regionale n. 15/2018

## Documento di Proposta Partecipata (DocPP)



### **Titolo del processo:**

#Vignolapartecipa. Una piattaforma s.m.a.r.t. per il Bilancio Partecipativo  
CUP F59G20000530006

### **Ente proponente e titolare della decisione:**

Comune di Vignola

### **Data di redazione e approvazione da parte del Tavolo di negoziazione**

Il Documento di proposta partecipata è stato redatto a conclusione dei diversi incontri svolti nell'ambito del progetto partecipativo e, in particolare al termine della fase di voto dei progetti dei cittadini. Il documento è stato approvato, alla presenza dei consulenti esterni del progetto e dei componenti del Comitato di Garanzia Locale, insieme ai membri del tavolo di negoziazione del progetto, nonché firmatari dell'Accordo Formale, in data 27 luglio 2021.

### **Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione**

28 luglio 2021



## **Premessa**

In una comunità particolarmente attenta ai rapporti con i cittadini e all'ascolto dei bisogni, l'idea di promuovere un percorso di partecipazione sul Bilancio Partecipativo, attraverso la sperimentazione di una piattaforma digitale nasce da una serie di esigenze specifiche:

- a) implementare la fase di transizione digitale dell'Ente con una piattaforma digitale che consenta la partecipazione dei cittadini, rispondendo allo stesso tempo ai criteri di efficacia, efficienza e trasparenza;
- b) tenere conto della situazione sanitaria emergenziale causata dal Covid-19, che inevitabilmente ha ampliato le distanze tra le persone ed ha indotto in tempi brevi ad utilizzare nuovi mezzi di informazione e comunicazione, senza aver avuto modo di acquisire i necessari elementi formativi;
- c) migliorare il livello di conoscenza della cittadinanza digitale ad ampio spettro e valutarne le potenzialità in termini di modalità informative e comunicative con la cittadinanza;
- d) dotare l'Amministrazione Comunale di una piattaforma digitale, che viene sperimentata in questa annualità attraverso il bilancio partecipativo, ma poi rimane quale strumento per stimolare la partecipazione dei cittadini, tramite l'utilizzo di altri format, quali il sondaggio online, la petizione online o la raccolta di proposte da parte dei cittadini.

Allo stesso tempo si è ritenuto il bilancio partecipativo, uno strumento forte di innovazione sociale. Sicuramente dal punto di vista dell'impatto sulla spesa pubblica locale: consente di far capire ai cittadini le priorità degli investimenti e delle opere pubbliche, di conoscere dove va investito il denaro pubblico ed aumentare il senso di fiducia nelle istituzioni, di comprendere i processi di funzionamento del bilancio. Anche dal punto di vista della governance: legittimare le decisioni sugli investimenti di interesse comune mobilità e mette in relazione persone, associazioni e gruppi informali; una maggiore trasparenza della spesa pubblica promuove la responsabilità e il rendere conto dei decisori; il senso di cittadinanza esce sicuramente rafforzato dalla partecipazione, dal maggiore coinvolgimento e si diffonde una maggiore responsabilità civica.

## **Il percorso effettuato**

Il processo è stato avviato lunedì 15 febbraio 2021, con il primo incontro del tavolo di negoziazione del progetto, composto sia dai firmatari dell'accordo formale, sia da altri cittadini che hanno manifestato la richiesta di farne parte. Si è svolto regolarmente, mantenendo le tempistiche definite in fase progettuale e gli incontri sono stati effettuati prioritariamente in modalità online attraverso la piattaforma Zoom. Solamente in fase di chiusura, vista l'entrata della Regione Emilia-Romagna in zona bianca, è stato possibile organizzare incontri in presenza ed aprire per cinque giorni, dal 6 al 10 luglio, le postazioni di voto cartaceo in diverse zone della città.

### **Fase di condivisione (15 Febbraio-3 Marzo):**

Formazione e incontro del tavolo di negoziazione; incontri tra staff di progetto e consulenti esterni per definizione del piano di lavoro e della campagna di comunicazione (grafica, target, formati, contenuti, ...); costituzione del Comitato di Garanzia Locale; coinvolgimento del personale interno dell'Ente.

### **Fase di apertura:**

#### **Incontri di formazione (4-25 Marzo)**

Ciclo di 4 incontri sul bilancio partecipativo, sul rapporto tra cittadinanza digitale e e-participation, sulla progettazione della piattaforma e sulla gestione ed uso della stessa per

il bilancio partecipativo. L'ultimo incontro si è svolto in due momenti: uno rivolto ai dipendenti dell'Ente ed uno aperto a tutti i cittadini interessati.

#### Sperimentazione del Bilancio Partecipativo (6 aprile-10 luglio)

##### A – Raccolta proposte (6 aprile-6 maggio)

La fase di raccolta delle proposte per il bilancio partecipativo 2021 sulla piattaforma digitale <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/> è stata accompagnata da due incontri, rispettivamente il 6 e il 20 aprile. L'incontro del 6 aprile è stato il secondo tavolo di negoziazione in cui sono stati condivisi le fasi della sperimentazione del bilancio partecipativo ed i criteri di partecipazione; l'incontro del 20 aprile è stato un workshop di co-progettazione e ideazione delle proposte, a cui hanno partecipato sia possibili proponenti che i componenti della commissione tecnica comunale. Sono state create stanze di lavoro virtuale, per poi condividere nella plenaria condivisa le proposte presentate ed i possibili punti di forza e debolezza, rispetto alla rispettiva fattibilità.

##### B – Valutazione e co-progettazione (7-28 Maggio)

In questa fase, partendo dalle 44 proposte presentate dai cittadini sulla piattaforma, la commissione tecnica comunale ha valutato la fattibilità dei singoli progetti, per poi incontrare i singoli proponenti in incontri di co-progettazione fissati tra il 19 e il 21 Maggio: i progetti ammessi alla fase di voto sono stati 26.

##### C – Voto (15 giugno-5 luglio: online – 6-10 luglio: offline)

Questa fase si è aperta con un'assemblea pubblica nel cortile interno della biblioteca AURIS, in cui i proponenti hanno presentato i propri progetti alla cittadinanza. La fase di voto online ha visto funzionanti tutti i giorni in diversi luoghi della città le postazioni di voto assistito. La fase di voto offline è stata un'aggiunta last minute, sia per la situazione epidemiologica favorevole, sia per una maggiore inclusione delle persone meno avvezze all'uso delle strumentazioni tecnologiche.

#### **Fase di chiusura (12-27 luglio)**

Il Comitato di Garanzia locale il 12 luglio ha provveduto allo spoglio delle schede di voto cartacee e le ha trasmesse ai consulenti esterni che hanno integrato i dati con i risultati delle votazioni online. Martedì 13 luglio gli esiti di voto sono stati comunicati ai proponenti in Sala Consiliare in un'iniziativa pubblica alla presenza della stampa locale.

Attraverso i media locali è stata data visibilità ai risultati della sperimentazione e martedì 27 luglio si è svolto il Tavolo di Negoziazione conclusivo del progetto, con l'approvazione del DocPP.

IMPORTANTE: particolarmente interessante il Focus giovani svolto con i ragazzi della 1° A del liceo classico di Vignola con il progetto "La Partecipazione va a scuola". Il progetto si è svolto da marzo a giugno e si è concluso con la presentazione di 6 video prodotti dai ragazzi in merito a proposte per interventi migliorativi nella città. I video sono stati votati online sulla stessa piattaforma utilizzata per il bilancio partecipativo, aggiungendo un'ulteriore sperimentazione della stessa, rivolgendola ad un target ben specifico.

Altro elemento di attenzione: il ruolo svolto dal Comitato di Garanzia Locale.

#### **Esito del processo - proposte per il decisore**

Il percorso partecipativo ha portato alla costruzione condivisa di una piattaforma digitale e delle relative caratteristiche tecniche, applicata al processo del bilancio partecipativo <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/>. Già nel corso della progettazione tale piattaforma è stata utilizzata anche per la votazione dei video realizzati dai ragazzi nell'ambito del progetto "la partecipazione va a scuola" e l'intenzione è quella di sfruttare le potenzialità che la piattaforma offre per altre forme di partecipazione e di coinvolgimento dei cittadini nella gestione della cosa pubblica, quali il sondaggio online e la petizione online.

La sperimentazione concreta della piattaforma attraverso il bilancio partecipativo ha portato al caricamento sulla stessa di 44 proposte da parte di cittadini, associazioni e gruppi informali, la cui valutazione tecnica da parte della commissione appositamente costituita con tale finalità ha consentito a 26 progetti di passare alla fase di voto.

Di questi 26 progetti si allega qui di seguito la graduatoria della votazione da parte degli 822 votanti, 733 residenti e 89 city user:

#	PROGETTO	COSTO	VOTI OFFLINE	VOTI ONLINE	TOTALE VOTI	BONUS 1	BONUS 2	TOTALE FINALE
#1	Giochi inclusivi nei parchi di Vignola per la sicurezza e il divertimento di tutti i bambini (nessuno escluso)	€ 30.000	40	182	<b>222</b>	<b>22,2</b>	<b>22,2</b>	<b>266,4</b>
#2	Urban Plaza - Piazza della Cultura Underground	€ 30.000	15	196	<b>211</b>	<b>21,1</b>	<b>21,1</b>	<b>253,2</b>
#3	CiappinaRibalta chiama!	€ 30.000	13	188	<b>201</b>	<b>20,1</b>	<b>20,1</b>	<b>241,2</b>
#4	TrasportiAMO con cura, sempre al vostro fianco	€ 30.000	26	138	<b>164</b>	16,4		<b>180,4</b>
#5	A scuola lungo il fiume	€ 30.000	31	118	<b>149</b>	14,9	14,9	<b>178,8</b>
#6	Riqualificazione sottopassaggio che attraversa la tangenziale	€ 20.000	22	108	<b>130</b>	13		<b>143</b>
#7	Un Piccolo Grande Teatro in Centro	€ 30.000	26	116	<b>142</b>			<b>142</b>
#8	Il Centro Nuoto, un luogo da vivere a 360°	€ 30.000	25	111	<b>136</b>			<b>136</b>
#9	Riqualificazione del Parco Via Ragazzi del '99	€ 30.000	14	91	<b>105</b>	10,5	10,5	<b>126</b>
#10	Un'isola di sport a cielo aperto	€ 30.000	24	72	<b>96</b>	9,6	9,6	<b>115,2</b>
#11	Libri che si incrociano	€ 20.000	13	82	<b>95</b>	9,5	9,5	<b>114</b>
#12	Semaforo con contasecondi	€ 15.000	13	82	<b>95</b>	9,5		<b>104,5</b>
#13	Il Parco delle isole	€ 30.000	25	54	<b>79</b>	7,9	7,9	<b>94,8</b>
#14	Un passo contro la	€	20	55	<b>75</b>	7,5	7,5	<b>90</b>

	violenza	30.000						
#15	Palco per eventi	€ 30.000	19	69	<b>88</b>			<b>88</b>
#16	Un vestito nuovo per il Parco Europa	€ 30.000	22	50	<b>72</b>	7,2		<b>79,2</b>
#17	Un fiume di fiori e di colori	€ 30.000	10	47	<b>57</b>	5,7	5,7	<b>68,4</b>
#18	BiciclettiAMO	€ 22.000	14	47	<b>61</b>	6,1		<b>67,1</b>
#19	Riqualificazione area sgambamento cani zona Casale della Mora	€ 15.000	4	61	<b>65</b>			<b>65</b>
#20	Far rinascere il parco di piazza Maestri del Lavoro	€ 30.000	18	36	<b>54</b>	5,4	5,4	<b>64,8</b>
#21	Area sosta per camper	€ 30.000	8	50	<b>58</b>	5,8		<b>63,8</b>
#22	Area fitness nel Parco Europa	€ 30.000	16	44	<b>60</b>			<b>60</b>
#23	Non solo un parcheggio per Piazza Ballestri	€ 15.000	15	36	<b>51</b>			<b>51</b>
#24	"Piccole" strade per "grandi" cittadini!	€ 30.000	4	39	<b>43</b>	4,3		<b>47,3</b>
#25	(Il) Vignola in vetrina - Teche per esposizioni itineranti nelle vie della città -	€ 30.000	4	32	<b>36</b>	3,6		<b>39,6</b>
#26	BLH - Baby Little Home	€ 20.000	3	31	<b>34</b>	3,4		<b>37,4</b>

Ai sensi del patto di partecipazione, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.03.2021, saranno finanziate con il Bilancio Comunale, le proposte più votate fino all'esaurimento del budget disponibile.

In base al risultato della votazione, l'Amministrazione Comunale finanzia i seguenti progetti:

- 1. Giochi inclusivi nei parchi di Vignola per la sicurezza e il divertimento di tutti i bambini (nessuno escluso).** Valore: 30.000 €  
Giochi inclusivi per valorizzare i parchi con attrezzature progettate per tutti i bambini, affinché possano giocare insieme senza rischi.

## **2. Urban Plaza. Piazza della Cultura Underground.** Valore: 30.000 €

Un nuovo skatepark nel parco Europa con strutture in cemento adatte a tutti i livelli di pratica libera con skate, BMX, pattini in linea.

## **3. CiappinaRibalta chiama!** Valore 30.000 €

Interventi di riqualificazione dell'ex lavatoio di Vignola per renderlo un centro di aggregazione accogliente, funzionale e pienamente fruibile.

Il primo progetto prevede da parte dell'Amministrazione Comunale l'acquisto di attrezzature e giochi progettati per tutti i bambini da installare nei parchi pubblici, con una duplice finalità: consentire a tutti i bambini di condividere l'esperienza del gioco senza distinzioni di abilità e sensibilizzare bambini e adulti a maturare uno sguardo rispettoso nei confronti di chi è diverso da sé. Da definire il parco o i parchi dove installare queste strutture; tra le proposte il parco della biblioteca, il parco di Brodano (zona Le Corti), il parco Europa.

Il secondo progetto prevede da parte dell'Amministrazione Comunale la costruzione sull'esistente pavimento in cemento al quarzo, situato all'interno del Parco Europa, di strutture indipendenti in muratura, dedicate allo skateboard, alla bmx e ai pattini in linea, rivolte sia ai ragazzi e ai giovani di Vignola e dei Comuni limitrofi, ma anche ai bambini, che attraverso appositi momenti formativi potranno avvicinarsi a queste discipline sportive. In base al budget rimanente a seguito della costruzione delle strutture, il progetto prevede anche una riqualificazione dell'area verde circostante.

Il terzo progetto prevede la riqualificazione e l'ottimizzazione degli spazi interni dell'ex lavatoio comunale, al fine di renderlo maggiormente fruibile in giorni e fasce orarie diverse e con finalità differenti: studio e lavoro, corsi e attività didattiche, culturali e di inclusione sociale. Gli interventi richiesti riguardano: la realizzazione della linea wi-fi, la riqualificazione energetica degli impianti dello stabile, la revisione delle porte interne ed esterne, il miglioramento dell'area bar e della sala prove.

Gli interventi verranno concordati in base alle priorità e fino all'esaurimento del budget disponibile.

Dal momento che il budget complessivo per il Bilancio Partecipativo era di 100.000 € e con i tre progetti si arriva a un budget di 90.000 €, la Giunta Comunale ha già deciso di convogliare i restanti 10.000 € per rafforzare il progetto "Urban plaza", lo skate park presso il parco Europa, dal momento che il miglioramento di questa area era l'oggetto anche del video del progetto vincitore del percorso "La partecipazione va a scuola", svolto con i ragazzi della 1° A dell'Istituto di Istruzione Superiore A. Paradisi.

### **Indicazioni relativamente alla risoluzione della proposta**

Ai sensi del patto di partecipazione, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.03.2021, l'Amministrazione si impegna a tener conto di quanto deliberato attraverso il processo partecipativo, a realizzare le proposte operative emerse e a motivare espressamente e pubblicamente in modo chiaro e comprensibile ove se ne discosti, anche solo parzialmente.

Entro 30 giorni dalla conclusione del processo partecipativo, l'Amministrazione Comunale, con una Deliberazione di Giunta Comunale darà atto del processo partecipativo realizzato e del relativo Documento di Proposta Partecipata, nonché della validazione da parte del Tecnico di Garanzia.

Una volta recepite le conclusioni del percorso partecipativo, verranno disposte le relative variazioni di bilancio e assegnati i budget per la realizzazione dei progetti ai rispettivi

responsabili di procedimento, in modo da poter attuare le proposte che hanno ricevuto più voti dalla cittadinanza.

### **Programma di monitoraggio**

Attraverso il bilancio partecipativo i cittadini, le associazioni, i gruppi informali hanno manifestato un grande interesse verso i beni comuni della città. Hanno attivato collaborazioni, sinergie, hanno creato nuovi rapporti, si sono scambiati reciprocamente conoscenze e contenuti, hanno lavorato insieme per il raggiungimento di importanti obiettivi. Con la conclusione della fase di votazione il bilancio partecipativo però non si è concluso; adesso inizia una fase operativa in cui le idee devono trasformarsi in beni a disposizione della comunità. Attraverso la pagina istituzionale dedicata alla partecipazione del Comune di Vignola [www.partecipativa.it](http://www.partecipativa.it), il sito istituzionale dell'Ente [www.comune.vignola.mo.it](http://www.comune.vignola.mo.it) e la piattaforma stessa dedicata al Bilancio Partecipativo <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/> verranno comunicati tutti gli aggiornamenti sia dal punto di vista amministrativo, sia in termini di incontri e avanzamenti delle tre diverse progettazioni: giochi inclusivi, skate park e riqualificazione dell'ex lavatoio.

Un altro elemento trainante sarà la mailing list dei componenti del tavolo di negoziazione che si è arricchita anche dei proponenti delle proposte per il bilancio partecipativo. Soggetti strutturati, ma anche destrutturati che hanno a cuore il benessere, lo stare bene a Vignola, per diversi target di persone: i bambini, le famiglie, i giovani, i disabili, gli anziani.

Un ruolo chiave lo svolgeranno anche i componenti del Comitato di Garanzia Locale che è stato una vera scoperta nel corso del progetto: ha svolto un ruolo chiave nella definizione di alcuni aspetti procedurali e di attenzione verso tutte le sfaccettature del percorso.

Il responsabile di progetto curerà personalmente l'aggiornamento delle pagine istituzionali e social dell'Ente, coinvolgendo anche i proponenti che potranno a loro volta tenere aggiornati i propri contatti.

Per gli aggiornamenti verranno utilizzati anche gli altri canali istituzionali dell'Ente, quali i comunicati stampa ed il giornalino comunale che è stampato in 9.500 copie ed arriva a tutte le famiglie.

Sono inoltre in programma altri percorsi partecipativi, nei quali ci sarà l'occasione per condividere i contenuti della progettazione appena conclusa e di seguire i lavori in essere. Alcune persone potranno essere le stesse, altre saranno sicuramente nuove: ogni volta un'occasione in più per stimolare il confronto, per condividere idee, per trovare soluzioni condivise e, qualora non lo siano, ragionare, creare e lavorare insieme verso nuovi obiettivi.