



Con il sostegno della Legge Regionale n. 15/2018 della Regione Emilia Romagna



**Relazione finale**  
**“BERCETO: LA COMUNITA’ AL CENTRO”**

*Comune di Berceto*

Data presentazione progetto: del Giunta Comunale n. 116 del 30.11.2022

Data avvio processo partecipativo: 15/02/2023

Data presentazione relazione finale 15.10.2023



Progetto partecipativo finanziato con il contributo della Regione Emilia-Romagna ai sensi della Legge regionale 15/2018. Bando 2022 (Del. Giunta Regionale 103/2022)

## 1) TITOLO, SOGGETTO, AMBITO, OGGETTO, TEMPI E CONTESTO DEL PROCESSO PARTECIPATIVO

Titolo del progetto:	<b>“BERCETO: LA COMUNITA’ AL CENTRO”</b>
Soggetto richiedente:	Comune di Berceto
Ente titolare della decisione	Comune di Berceto
Ambito di intervento	<input type="checkbox"/> politiche in materia sociale e sanitaria, ambientale, territoriale, urbanistica e paesaggistica
	<input type="checkbox"/> politiche per lo sviluppo sostenibile, nell’accezione ampia di sostenibilità e che ne abbraccia quindi oltre agli aspetti ambientali anche quelli economico-sociali
	<input type="checkbox"/> politiche per sostenere la trasformazione/transizione digitale (in tutti gli ambiti)
	X <input type="checkbox"/> coprogettazione di una comunità energetica o di un gruppo di autoconsumo collettivo di energie rinnovabili

### Oggetto del processo partecipativo:

L’oggetto del Processo Partecipativo è stata la creazione di una CER Comunità Energetica Rinnovabile a Berceto: produrre energia da fonti rinnovabili locali al fine di rendersi autosufficienti energeticamente, come amministrazione comunale, singoli cittadini privati, imprese e associazioni aderenti. In tal percorso il punto nodale è stato il coinvolgimento del più alto numero di soggetti del territorio come parte attiva e propositiva in un dialogo e confronto aperto sulle modalità e sulle scelte da adottare. Il Processo Partecipativo di dialogo e confronto con la collettività si colloca in fase preliminare e prodromica alla realizzazione del progetto di Comunità Energetica che vede nell’Amministrazione Comunale il soggetto trainante e promotore oltre ad altri soggetti pubblici quali il Consorzio di Bonifica, il Corpo Forestale, l’Ente Parco Appennino Tosco Emiliano, l’Agenzia Territoriale per l’Energia e la sostenibilità di Parma

### Oggetto del procedimento amministrativo

*Indicare l’oggetto e i riferimenti dell’atto amministrativo adottato, collegato al processo:*

DocPP del 06.11.2023 approvato con del. Giunta Comunale n. 84 del 14-11-2023\_validatione  
Doc Proposta Partecipata

## 2) RELAZIONE SINTETICA

Il Processo Partecipativo ha come **obiettivo** quello di coinvolgere i cittadini e proprietari di immobili nella realizzazione di una Comunità Energetica Rinnovabile capace di produrre da fonti rinnovabili l'energia necessaria ai fabbisogni dei soggetti aderenti, come amministrazione comunale, singoli cittadini privati, imprese e associazioni: verso il risultato di autosufficienza energetica sostenibile, contribuendo per tal via a ristabilire un nuovo equilibrio del sistema ambientale comunale, a rafforzare la sostenibilità e l'efficacia delle misure di prevenzione, includendo la capacità di limitare gli effetti a cascata degli eventi naturali e sfruttando le risorse naturali e salvaguardando i beni e la salute della comunità e dei visitatori del territorio.

**I risultati attesi** sono stati quelli articolati e complessi di realizzare una Comunità Energetica Rinnovabile attraverso un Processo Partecipativo che sancisca il principio costituzionale di sussidiarietà e favorisca e regoli la partecipazione delle persone, singole e associate, affinché da soggetti amministrati diventino soggetti attivi, alleati delle istituzioni nel prendersi cura dei beni e risorse comuni quali territorio, ambiente e fonti rinnovabili.

Il Processo Partecipativo è stato attuato per facilitare l'individuazione di obiettivi e mezzi condivisi tra gli attori territoriali, accertando e negoziando l'accettabilità sociale di scelte di sviluppo sostenibile e autosufficienza energetica non più procrastinabili.

### **Tempi e durata del processo partecipativo**

Data inizio: 15/02/2023 – data finale attesa: 15/08/2023 – data finale effettiva 15/10/2023

Con Nota trasmessa dalla Regione Emilia-Romagna – Tecnico di garanzia in materia di partecipazione – si è comunicato l'accoglimento, ai sensi dell'art. 15, comma 3 della L.R. 15/2018 la richiesta di proroga di 60 giorni dal termine di conclusione del processo partecipativo.

### **Contesto in cui si è svolto il processo partecipativo**

Il Percorso di partecipazione è stato promosso dal Comune di Berceto. Il territorio del comune di Berceto è stato interessato dagli incontri con i cittadini e gli operatori economici, mentre l'attività di comunicazione e diffusione del progetto è stata estesa, ad ampio raggio, a tutti i soggetti residenti a Berceto, nonché i proprietari di seconde case nel territorio comunale, ma residenti altrove

### **Consulenze esterne**

Si è ricorso a consulenze esterne per la progettazione e realizzazione del percorso partecipativo e comunicazione del progetto, nonché per la formazione di personale interno ed amministratori: Avv. Sara Spaggiari, Dott.ssa Simona Acerbis, (nome del docente per la formazione dot. Andrea Panzavolta)

### **3) PROCESSO PARTECIPATIVO**

#### **Fase preliminare: febbraio 2023**

In tale fase si è sviluppata la creazione dell'identità visiva e della campagna di comunicazione, attraverso le seguenti attività:

- creazione del logo
- creazione del layout per le locandine ed i volantini
- apertura della pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell'Amministrazione Comunale)
- aggiornamento della pagina Facebook con notizie dedicate al processo
- invio di comunicazioni puntuali tramite mailinglist e messaggi con app istituzionale IO

#### **Fase iniziale: marzo-giugno 2023**

E' stata organizzata un'attività formativa interna relativa alle metodologie di partecipazione previste dal progetto, rivolto ad amministratori e tecnici. Tale attività è stata articolata in un incontro specifico, per raccogliere dagli amministratori e dai tecnici suggerimenti sui temi da mettere al centro del percorso partecipativo, nonché per fare un primo bilancio sull'efficacia delle metodologie utilizzate.

Le attività che hanno portato alla condivisione delle azioni previste sono state le seguenti:

16 marzo 2023 (mattina) - Intervista alla Giunta Comunale

16 marzo 2023 (pomeriggio) - Intervista con i tecnici comunali

17 aprile 2023 (mattina) – Seconda giornata di confronto con i tecnici comunali

Inoltre è stato predisposto il calendario di formazione specifica sulla partecipazione, dedicata agli addetti e funzionari comunali.

In ragione della complessità della materia, che necessita di contributi specialistici sia in termini conoscitivi che progettuali, si è utilizzato come base di comunicazione il materiale dell'Investment Concept "Berceto Energy Park" elaborato dall'Agenzia ATES di Parma e finanziato da Eucf. Sono stati così realizzati molteplici incontri con gli stakeholders in diverse occasioni, applicando la tecnica del Focus group, organizzati con il World Café, sia presso il Municipio di Berceto che presso la sede dei soggetti istituzionali coinvolti. con l'obiettivo di sollecitare la contestuale collaborazione fra soggetti che istituzionalmente e/o professionalmente si occupano di gestione, tutele e valorizzazione del territorio; in particolare i focus group hanno visto il coinvolgimento del Consorzio della Bonifica parmense, del Corpo Forestale dello Stato, della Cooperativa di comunità Ghiare futura e Berceto Nova, del Biodistretto delle Alte Valli e della Top Solar Srl.

Oltre a tali incontri, anche approfittando della stesura del Piano Urbanistico Generale del Comune di Berceto, è stato somministrato un questionario alla popolazione allo scopo di sondare l'interesse su tematiche inerenti allo sviluppo del territorio e raccogliere idee dal basso. Il questionario, proposto per una compilazione su base volontaria, ha ottenuto 35 risposte; tra queste alcune intercettano bisogni individuati con il progetto e propongono azioni già previste, come per esempio, la necessità di migliorare i collegamenti alternativi all'auto tra le fra-

zioni e il centro di Berceto (63%) con navette e car sharing, o l'attivazione di azioni che possono contribuire ad abbassare i consumi energetici e i costi dell'energia (58%) con la preazione appunto di CER o l'ampliamento della rete di teleriscaldamento.

### **Fase conclusiva: luglio-ottobre 2023**

Il 24/06/2023 sono stati attivati i Tavoli di Frazione, preparati preliminarmente nei mesi di aprile e maggio mediante la produzione dei documenti funzionali a gestire gli incontri, nonché l'attività di comunicazione e diffusione sui social. Questi tavoli sono rimasti aperti anche successivamente con la programmazione di ulteriori incontri nei mesi di luglio e agosto e settembre, per valorizzare la presenza stagionale di popolazione.

Vista l'estensione del territorio comunale, per dare maggior efficacia all'attività comunicativa si è optato per concentrare l'attenzione della comunità di più frazioni in incontri mirati, come il 03/08/2023 nella frazione di Ghiare e il 14/10/2023 presso la sala del Consiglio in Municipio a Berceto con invito esteso a tutta la popolazione, inclusi i residenti e i villeggianti, titolari di seconde case.

in tale occasione sono stati presentati i risultati dello studio di fattibilità per la costituzione della CER a Berceto, nella cornice operativa del percorso partecipativo che ha permesso l'emersione di diverse problematiche locali, tutte relative alle necessità per soggetti privati ed associativi di ottimizzare i costi energetici. Il dato diffuso e generalizzato che è emerso costante in tutti gli incontri fatti è stata la sensibilità della popolazione locale alla cura del proprio territorio, nell'ottica di mantenere il patrimonio boschivo e di adottare fonti rinnovabili per la produzione di energia (pannelli fotovoltaici e impianti a biomassa).

I confronti ed i contributi emersi hanno evidenziato la necessità di continuare il percorso d'informazione della collettività, a base partecipativa, anche successivamente al periodo di progetto, con l'apertura di uno **SPORTELLO PERMANENTE** presso il Municipio, per dare assistenza puntuale alla collettività, in forma singola o aggregata, nella fase operativa e attuativa della CER. La necessità di tal attività è risultata ancor più urgente anche alla luce dell'assenza dei decreti attuativi per le CER, contenenti le aliquote degli incentivi, la cui definizione è stata procrastinata da mesi dall'attuale Ministero competente. Infatti, senza tali aliquote ogni ipotesi di piano finanziario per le CER e la conseguente convenienza o meno a entrare in tali comunità energetiche da parte dei cittadini, può restare solo su un piano di previsione ipotetica statistica.

La scelta di richiedere una proroga sui tempi iniziali del percorso partecipativo è stata motivata anche da tale incertezza normativa, sempre nell'ottica dell'annunciata imminente approvazione dei suddetti decreti, per poter fornire alla collettività risposte concrete e definite, anche in concomitanza dei mesi estivi di agosto e settembre di maggior affluenza di villeggianti nelle seconde case a Berceto.

**In via trasversale** a tutta l'attività svolta nel percorso partecipativo nelle varie fasi, si segnala inoltre la presenza dei referenti incaricati del Comune di Berceto a tutti i momenti di confronto

istituzionale, tenutisi via webinar (28/06-03/08-07/09/2023) e in presenza con la partecipazione alla giornata di Partecipazione del 22/09/2023 a Bologna.

### **Bonus**

## **Bonus integrazione di politiche**

Tale processo partecipativo si è reso necessario e coerente alla logica di sostenere l'implementazione del Piano di monitoraggio ambientale di competenza comunale nell'ambito del passaggio dall'attuale Piano Strutturale Comunale (PSC) e Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) al Piano Urbanistico Generale (PUG) introdotto con LR 24/2017, alla luce della progettualità strategica in esso contenuta volta a ridare slancio e competitività all'economia locale e favorire nuovi insediamenti di persone ed attività sul territorio comunale.

### **Principali eventi partecipativi**

- 16 marzo 2023 (mattina) - Intervista alla Giunta Comunale
- 16 marzo 2023 (pomeriggio) - Intervista con i tecnici comunali
- 17 aprile 2023 (mattina) – Seconda giornata di confronto con i tecnici comunali

NOME EVENTO	LUOGO / MODALITA' SVOLGIMENTO	DATA EVENTO
Avvio percorso partecipativo	Comunicato pubblico	15/02/2023
Intervista a Giunta Comunale	Municipio- di presenza	16 marzo 2023
Intervista a tecnici comunali	Municipio- di presenza	16 marzo 2023 (ore 15)
Confronto tra personale del comune	Municipio- di presenza	17 aprile 2023
Intervista a stakeholders	Municipio- di presenza	10 aprile 2023
Intervista a stakeholders	Municipio- di presenza	12 aprile 2023
Intervista a stakeholders	Municipio- di presenza	16 maggio 2013
Intervista a stakeholders	Municipio- di presenza	17 maggio 2023
Intervista a stakeholders	Municipio- di presenza	13 giugno 2023
Intervista a stakeholders	Municipio- di presenza	18 giugno 2023
TAVOLI DI FRAZIONE	Fraz. Ghiare-punto informativo	24/06/2023
TAVOLI DI FRAZIONE	Fraz. Corchia punto informativo	30/06/2023
TAVOLI DI FRAZIONE	Fraz. Casaselvatica punto informativo	30/06/2023
TAVOLI DI FRAZIONE	Fraz. Valbona punto informativo	01/07/2023
Incontro pubblico informaz e discussione	Fraz. Ghiare	03/08/2023
Incontro pubblico informaz e discussione	Sala Consiglio-Municipio Berceto	14/10/2023
Chiusura tavolo di partecipazione	Municipio- di presenza	15/10/2023

### **Seminario di aggiornamento sulle metodologie partecipative con gli uffici comunali**

#### **Partecipanti**

- **Chi e quanti (quante donne, uomini, giovani)**

Responsabili amministrativi e tecnici del comune di Berceto (5 donne, 2 uomini)

➤ **Come sono stati selezionati**

Sono state coinvolte le persone che dovevano seguire il percorso partecipativo per la parte amministrativa che per la parte attinente la gestione sul territorio.

➤ **Quanto sono rappresentativi della comunità**

➤ **Metodi di inclusione**

Contatto diretto

1. **Metodi e tecniche impiegati:**

seminario informativo con domande di chiarimento

2. **Breve relazione sugli incontri:**

Il seminario è iniziato con l'illustrazione del progetto approvato dalla Regione Emilia Romagna e delle diverse fasi di svolgimento previste. In quella sede sono stati dati tutti i chiarimenti richiesti e il personale del Comune ha evidenziato gli eventuali problemi del progetto nella sua gestione amministrativa. L'incontro è servito a individuare le migliori modalità per coinvolgere i proprietari e la cittadinanza nel percorso partecipativo.

3. **Valutazioni critiche:**

Il personale comunale ha saputo essere propositivo sulla scorta anche della precedente esperienza partecipativa del 2017,

---

**Incontri con i principali stakeholders (Consorzio di Bonifica parmense, Corpo Forestale dello Stato, Cooperativa di Comunità TChiare Futura e Berceto Nova, Biodistretto delle alte valli e Top Solar Srl) sulle metodologie partecipative in relazione alla progettazione di una CER a Berceto**

1. **Partecipanti**

➤ **Chi e quanti (quante donne, uomini, giovani)**

Legali rappresentanti e tecnici

➤ **Come sono stati selezionati**

Sono state coinvolte le persone che dovevano seguire il percorso partecipativo per la parte attinente la gestione sul territorio.

➤ **Quanto sono rappresentativi della comunità**

➤ **Metodi di inclusione**

Contatto diretto

2. **Metodi e tecniche impiegati:**

seminario informativo con domande di chiarimento

3. **Breve relazione sugli incontri:**

Il seminario è iniziato con l'illustrazione del progetto approvato dalla Regione Emilia Romagna e delle diverse fasi di svolgimento previste. In quella sede sono stati dati tutti i chiarimenti richiesti e i referenti degli enti hanno evidenziato gli eventuali problemi del

progetto nella sua gestione tecnico/amministrativa. L'incontro è servito a individuare le migliori modalità per coinvolgere i proprietari e la cittadinanza nel percorso partecipativo.

#### **4. Valutazioni critiche:**

Gli incontri con gli stakeholders hanno rappresentato un positivo punto di svolta nell'elaborazione del progetto. La loro conoscenza approfondita delle tematiche territoriali/ambientali e sociali ha contribuito in modo sostanziale alla condivisione fattiva e propositiva dei risultati del Berceto Energy Park – Investment Concept.

---

### **Incontri pubblici di informazione e discussione – 03/08/2023 – 14/10/2023**

#### **1. Partecipanti**

➤ **Chi e quanti (quante donne, uomini, giovani)**

Cittadini, amministratori pubblici, proprietari immobili, rappresentanti di associazioni

➤ **Come sono stati selezionati**

Inviti diretti, posta elettronica, volantini per il territorio, sms e sono state coinvolte le persone che dovevano seguire il percorso partecipativo per la parte attinente la gestione sul territorio.

➤ **Quanto sono rappresentativi della comunità**

I partecipanti rappresentano uno spaccato della collettività residente e dei villeggianti proprietari, oltre che delle associazioni del territorio

➤ **Metodi di inclusione**

Contatto diretto e a mezzo stampa

#### **2. Metodi e tecniche impiegati:**

Tecnica del Consensus conference

#### **3. Breve relazione sugli incontri:**

Presso il centro di ritrovo della Frazione di Ghiare si è svolto un evento che ha richiamato anche i rappresentanti e cittadini di altre frazioni minori sul territorio. Il secondo incontro si è svolto presso la Sala Consiliare del Municipio di Berceto. In tali occasioni sono stati illustrati gli esiti dello studio Berceto Energy Park come base informativa per progetto di creazione di una CER a Berceto.

#### **4. Valutazioni critiche:**

Gli incontri pubblici hanno rappresentato un traguardo positivo nell'elaborazione del progetto. Infatti è stato possibile raccogliere dai partecipanti, tutti portatori diretti di interessi nella creazione di una CER, le loro esigenze e le loro richieste puntuali, in uno scambio dinamico tra le conoscenze dirette del territorio e gli esiti degli studi fatti.

## **4) TAVOLO DI NEGOZIAZIONE**

### **Componenti**

Luigi Lucchi – Sindaco del Comune di Berceto



Presidente Consorzio di Valorizzazione Boschi di Bergotto, Corchia e Valbona (Val Manubiola)

Presidente Consorzio i Pertusi (Val Baganza)

Presidente CRI

Presidente avis

Cooperativa Berceto Nova

Presidente Pro Loco Ghiare

Cooperativa di Comunità Ghiare futura

Consorzio Bonifica Parmense

Corpo Forestale dello Stato

Biodistretto delle AlteValli

### **Numero e durata incontri:**

**15/02/2023** Apertura del Tavolo di Negoziazione composto dagli amministratori locali e dai portatori di interessi

**15/10/2023** Chiusura del Tavolo di negoziazione composto dagli amministratori locali e dai portatori di interessi

### **Valutazioni critiche:**

Il tavolo di negoziazione è stato molto utile, perché ha consentito di aprire un luogo di dialogo e confronto costruttivo tra i vari portatori di interessi. Successivamente anche grazie ai tavoli di frazione e agli incontri pubblici che hanno visto a rotazione la partecipazione di tutti i membri del TdN, il confronto è stato molto proficuo sino alla chiusura del TdN il 15/10/2023 che ha approvato il Documento di Proposta Partecipata (DocPP)

## **5) COMUNICAZIONE ED INFORMAZIONE**

E' stato progettato un logo del progetto utilizzato in tutte le attività di comunicazione realizzate.

Il progetto è stato promosso all'interno del sito web del Comune di Berceto.

Il sito del Comune di Berceto è servito a dare informazioni sul percorso partecipativo e sullo stato di avanzamento delle varie azioni (calendario degli incontri, documenti e progetti)

E' stato implementato un social network dedicato (facebook) per dare maggior visibilità all'operazione di inclusione cittadina e diffondere l'informazione del progetto.

Ogni evento pubblico è stato preceduto dalla divulgazione di locandine e volantini informativi che sono stati affissi nei principali luoghi pubblici, distribuiti negli spazi aggregativi e consegnati personalmente ai diversi soggetti interessati agli incontri tematici. Inoltre, si è provveduto a informazione capillare degli eventi tramite messaggistica telefonica e con app. IO

## **7) ATTIVITA' DI FORMAZIONE**

Le attività di formazione sono state realizzate in due momenti: uno iniziale con i seminari informativi del personale comunale nei mesi di febbraio e marzo 2023 e uno finale di corso di formazione tenuto da docente specializzato. Per motivi di ordine tecnico e organizzativo degli

uffici comunali, tali corsi di formazione previsti all'inizio del processo sono stati posticipati alla fase conclusiva del processo.

## **8) ESITO DEL PROCESSO**

### **Documento di proposta partecipata**

*Indicare la **data** in cui è stato trasmesso il DocPP, validato dal Tecnico di garanzia, all'ente titolare della decisione oggetto del processo partecipativo:*

data 6.11.2023

*Se l'ente responsabile, al quale è stato trasmesso il DocPP, validato dal Tecnico di garanzia, ha approvato un **documento** che dà atto:*

- del processo partecipativo realizzato*
- del Documento di proposta partecipata*

*indicarne gli estremi: Delibera di Giunta comunale n. 84 del 14.11.2023*

### **Risultati attesi e risultati conseguiti**

#### **In generale**

Il percorso di partecipazione, sviluppato in modo esteso su tutto il territorio ha evidenziato un grande interesse e condivisione alla problematica ambientale della produzione energetica da fonti rinnovabili. Un percorso che ha, inoltre, aperto a nuovi scenari di partecipazione prevedendo la possibilità per tutti i portatori di interessi (cittadini residenti, proprietari di seconde case, associazioni attive, imprenditori) di aderire alla CER di prossima costituzione all'interno dell'area territoriale del Comune di Berceto.

#### **In particolare – Proposte emerse**

- Creazione di una CER nel territorio comunale
- Manifestazione di interesse da parte dei soggetti portatori di interesse di adesione alla CER
- Gestione diretta e/o partecipata della CER
- Apertura di uno sportello permanente dedicato al supporto per l'ingresso in CER

#### **Grado di soddisfazione dei partecipanti**

I cittadini e tutti i partecipanti coinvolti hanno espresso soddisfazione e interesse dei risultati del percorso partecipativo. Tutti si sono dimostrati sensibili al tema, e disponibili a proseguire un percorso attuativo finalizzato al miglioramento del territorio bercetese.

#### **Influenza del processo partecipativo sulle scelte oggetto del progetto**

Le proposte emerse dal percorso partecipativo e sottoposte al decisore finale sono le seguenti:

- Creazione di una CER nel territorio comunale

- Manifestazione di interesse da parte dei soggetti portatori di interesse di adesione alla CER
- Gestione diretta e/o partecipata della CER
- Apertura di uno sportello permanente dedicato al supporto per l'ingresso in CER

### **Impatto sulla comunità**

La conseguenza più rilevante del percorso partecipativo è stato il dibattito pubblico sollevato sul ruolo che il nuovo soggetto giuridico – la CER – potrà e dovrà avere nel riportare i 131 kmq. di territorio costellati da 5.000 immobili e 230 fabbricati abbandonati a svolgere una funzione moderna, tornando ad essere governati da buone prassi economicamente vantaggiose in termini energetici, al fine di invertire il declino del territorio analogo, peraltro, a tutto l'Appennino Italiano.

### **9) MONITORAGGIO EX POST**

L'attività di monitoraggio proseguirà con le ulteriori attività di supporto alla popolazione residente e a tutti i portatori di interessi con l'apertura prossima dello sportello informativo presso il Municipio.

Per dare continuità al percorso rimarrà attiva la pagina Facebook e la parte dedicata del sito comunale, dove i successivi documenti verranno raccolti e diffusi.

### **Il Resp. del progetto**

### **ALLEGATI alla Relazione finale**

Elencare i documenti che si allegano alla Relazione finale

- Rendicontazione economico-finanziaria (comprensiva della documentazione di spesa, degli atti amministrativi collegati al processo e di eventuali autodichiarazioni relative all'indetraibilità dell'IVA)
- Allegato contenente dati personali
- Ogni altro documento che si ritiene utile allegare

I report degli incontri, le foto, i video e il materiale di comunicazioni devono essere pubblicati sulle pagine dedicate al percorso nel sito del proponente. Nella relazione finale è sufficiente indicare i link dai quali si può scaricare tale documentazione: