



Documento di Proposta Partecipata DocPP

CODI

GO RO



GREEN



IL PERCORSO PARTECIPATIVO ←

Titolo

CODIGORO GREEN

Modelli sostenibili di gestione dei rifiuti e custodia del territorio

Ente promotore e titolare della decisione

COMUNE DI CODIGORO

Responsabile del progetto

Alessandro Cartelli – Comune di Codigoro

Coordinatrice del percorso partecipativo

Tiziana Squeri – EUBIOS

IL DOCUMENTO ←

Curatrice del testo

Tiziana Squeri – EUBIOS

Periodo di redazione

Febbraio 2021

Approvazione da parte del Tavolo di Negoziazione

1 marzo 2021

Data di invio al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione

9 marzo 2021

IL TAVOLO DI NEGOZIAZIONE ←

Comune di Codigoro (ente promotore e titolare della decisione)

Stefano Adami, Melissa Bianchi, Samuele Bonazza – Assessori

Annalisa Fabbri e Matteo Mingozzi – Consiglieri comunali

Katia Romagnoli – Coordinamento operativo

Partner e sottoscrittori accordo formale

Mirna Schincaglia – CLARA SpA

Maira Passarella – CADF SpA

Claudio Castagnoli – Polizia Provinciale di Ferrara

Marino Rizzati – SVA Legambiente

Virna Fortini – LIDA Ferrara

Associazioni e attori locali

Sabrina Bulgarelli – Oasi Garzaia

Marco Ruffato – Associazione "Volano Borgo Antico"

Gianluca Fusi – Insegnante Scuola Secondaria di I grado

PREMESSA ←

Il processo, promosso dal Comune di Codigoro, si è proposto di promuovere, definire e sperimentare, sul territorio comunale, modelli sostenibili di produzione, consumo e gestione dei rifiuti, per diffondere nella popolazione la cultura della tutela ambientale.

Precedenti importanti e base di partenza sono state le azioni e le iniziative messe in campo negli ultimi anni dall'ente e dai sottoscrittori dell'accordo formale, importanti soggetti che già collaborano con l'ente in questo ambito: CLARA SpA (gestore della raccolta dei rifiuti), CADF SpA (gestore del servizio idrico), Polizia provinciale di Ferrara, Associazione L.I.D.A., Servizio Vigilanza Ambientale (Legambiente).

Il comune di Codigoro costituisce il territorio più orientale della provincia ferrarese, tra le Valli di Comacchio e la costa adriatica, ed è interessato dal Parco Regionale del Delta del Po. Come in molti altri territori dell'Emilia-Romagna e dell'Italia tutta, le aree che maggiormente subiscono e soffrono il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti (purtroppo sempre più diffuso) sono quelle rurali e a ridosso di boschi, pinete, argini.

Sono state molteplici, in questi anni, le iniziative di sensibilizzazione e di promozione della cultura ambientale, per rendere i cittadini – sia adulti che nuove generazioni- sempre più consapevoli di un principio fondamentale, quello dello sviluppo sostenibile, contro ogni comportamento lesivo dell'ambiente e del territorio in cui si vive.

Significativa, in tal senso, la campagna di CLARA (partner e sottoscrittore dell'accordo formale) per sensibilizzare residenti e turisti sugli effetti ambientali, economici e sociali che discendono dalla cattiva abitudine di abbandonare i rifiuti. CLARA promuove anche progetti di educazione alla sostenibilità rivolti alle scuole, incentrati sulla corretta gestione dei rifiuti e sul rapporto tra comportamenti umani ed ecosistema. Negli ultimi anni, il programma "Pianeta Clara" ha coinvolto migliaia di studenti in tutto il territorio servito, tra i quali, nel solo anno scolastico 2018-2019, circa seicento alunni di Codigoro.

IL PERCORSO EFFETTUATO ←

SCHEMA DEL PROCESSO

CONDIVISIONE			APERTURA			CHIUSURA
 13/01 avvio formale	 3/03 1° TdN annullato	 3/06 1° TdN online	Interruzione estiva	 10/10 evento di strada <i>Per un pugno di mozziconi</i>	 pubblicità campagna informativa	 8 e 11/02 2 incontri online
Sospensione COVID				 13/10 incontro formativo	 8-24/02 questionario studenti	 11-24/02 questionario cittadini
gennaio- febbraio	marzo- maggio	giugno 2020	luglio- settembre	 12/12 evento di strada <i>Mettiamo radici per il futuro</i>	gennaio 2021	 1/03 incontro conclusivo con 2° TdN

CRITICITÀ, IMPREVISTI, CAMBIAMENTI

A causa dell'emergenza sanitaria, il processo ha subito un lungo arresto nella primavera 2020 e una notevole rimodulazione delle attività a seguito del riacutizzarsi in autunno dell'emergenza stessa.

Dopo il lockdown (marzo-maggio), l'amministrazione comunale ha scelto di attendere la fine dell'estate per ripartire con le attività, sia perché le scuole erano chiuse sia perché, come già indicato nel progetto originario, non riteneva efficace svolgere attività partecipative in tale periodo.

Secondo le tempistiche di progetto, infatti, il processo aveva una durata di 9 mesi e doveva completare la fase di apertura entro giugno 2020, per poi sviluppare la fase di chiusura finita l'estate, tra settembre e ottobre. I mesi di luglio e agosto servivano per valutare la fattibilità delle proposte raccolte e per impostare correttamente e con più agio le attività di chiusura del processo.

Si sperava di poter ripartire in ottobre, cosa che non è stata possibile per via dell'emergenza sanitaria, pertanto è stata richiesta una proroga e si è formulata una rimodulazione delle attività, tutte in remoto e concentrate nel mese di febbraio.

LE PROPOSTE PER IL COMUNE ←

Le proposte qui riportate rappresentano la sintesi delle indicazioni e delle risposte espresse dai partecipanti agli **incontri pubblici online** (34 partecipanti) e ai **due questionari online**, uno dedicato a bambini e ragazzi (19 partecipanti) e uno per tutti i cittadini (220 partecipanti). Tali indicazioni sono state raggruppate per **macrotemi/cluster**, evidenziando quelle segnalate da più persone.

COME GIUDICHI IL SISTEMA DI RACCOLTA E DIFFERENZIAZIONE DEI RIFIUTI NEL COMUNE DI CODIGORO?

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- discreto - 68 (30.9%)
- buono - 63 (28.6%):
- mediocre - 54 (24.5%)
- pessimo - 22 (10.0%)
- ottimo - 9 (4.1%)
- non lo conosco - 4 (1.8%)

COSE DA MIGLIORARE DEL SISTEMA DI RACCOLTA E DIFFERENZIAZIONE DEI RIFIUTI NEL COMUNE DI CODIGORO

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- **Tariffe** - 110 (50.0%)
- **Sistema di raccolta** - 87 (39.5%)
- **Più controlli e multe** per i trasgressori - 76 (34.5%)
- Posizione e quantità dei punti di raccolta - 52 (23.6%)
- Informazioni più chiare su come differenziare - 19 (8.6%)
- Niente, va bene così - 4 (1.8%)
- Non saprei - 4 (1.8%)
- **ALTRO** - 17 (7.7%) *di seguito dettaglio risposte:*

SISTEMA DI RACCOLTA

Plastica una volta a settimana - 3

Il giallo (lattine e plastica) tutte le settimane come d'estate

Sarebbe utile avere una giornata a settimana per la raccolta di carta e plastica

Calendario della raccolta plastica

Ogni 2 settimane il non riciclabile

Non cambiare i giorni della raccolta: standardizzazione del calendario sarebbe utile e comoda

Periodicità del sistema di raccolta

Raccolta dell'umido almeno 3 volte alla settimana nel periodo estivo

Modificare i giorni di raccolta dell'umido quando cadono nei giorni festivi e integrarlo nei mesi caldi

Mezzi di raccolta che disperdono rifiuti, contenitori sottodimensionati

AREA ECOLOGICA E CENTRI DI RACCOLTA

Manca area ecologica - 2

Isola ecologica riceva tutti i materiali specialmente quelli riciclabili; aperta almeno per 6 giorni a settimana

Migliorare e ampliare i centri di raccolta per l'ecomobile, spesso e volentieri non ha orari compatibili con i lavoratori, per esempio allungare il periodo di raccolta e inserire orario della pausa pranzo.

Favorire e incentivare lo smaltimento di rifiuti particolari e di difficile collocazione, tramite "premi" quali sconti in fattura per ogni conferimento effettuato, o il ritiro gratuito rinforzato, non solo una volta l'anno

Adeguati compattatori che, con il conferimento, restituiscano scontistiche

ALTRO: Telecamere e controlli

AZIONI PIÙ IMPORTANTI PER FAVORIRE RACCOLTA DIFFERENZIATA E RICICLO DEI RIFIUTI NEL COMUNE DI CODIGORO

DA INCONTRI ONLINE

- **Isole ecologiche aperte tutti i giorni** per portare i rifiuti speciali - 15 preferenze
- **Sconti sulle tariffe** per chi produce meno rifiuti indifferenziati - 15 preferenze
- **Ritiro gratuito** dei rifiuti ingombranti - 9 preferenze
- **Eco-compattatori nei market per sconti** in cambio di bottiglie di plastica - 9 preferenze
- **Campagne informative** su come si fa la raccolta differenziata - 7 preferenze
- Raccolta porta a porta - 2 preferenze
- Più punti di raccolta in strade e spazi pubblici - 2 preferenze
- Utilizzare il materiale di scarto rigenerato per gioco bimbi 0-6 anni - 1 preferenza
- Aumentare la frequenza della raccolta porta a porta dell'umido in estate - 1 preferenza

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- **Eco-compattatori nei market per sconti** in cambio di bottiglie di plastica - 95 (43.2%)
- **Sconti sulle tariffe** per chi produce meno rifiuti indifferenziati - 89 (40.5%)
- **Isole ecologiche aperte tutti i giorni** in cui portare i rifiuti speciali - 82 (37.3%)
- Più punti di raccolta in strade e spazi pubblici - 51 (23.2%)
- Ritiro gratuito dei rifiuti ingombranti - 42 (19.1%)
- Raccolta porta a porta - 39 (17.7%)
- Campagne informative su come si fa la raccolta differenziata - 6 (2.7%)
- ALTRO - 6 (2.7%) *di seguito dettaglio risposte:*

Isola ecologica

Isole ecologiche aperte tutti i giorni dove depositare qualsiasi tipologia di rifiuto attraverso una carta magnetica nominativa in grado di tenere monitorato l'utilizzo di tale servizio e perché no fare sconti in bolletta sulla base della maggior differenziazione dei rifiuti

Passaggi più frequenti su certi tipi di raccolta

Cassonetti comuni per il verde

Informare chiaramente come/dove vengano gestiti i rifiuti derivanti da differenziata

ALTRE QUESTIONI RIGUARDANTI LA GESTIONE DEI RIFIUTI NEL COMUNE DI CODIGORO

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- **Miglioramento orari, tempi e frequenza** dei ritiri - 11 indicazioni
- **Problematiche e modifiche della raccolta porta a porta** - 6 indicazioni
- **Creazione isola ecologica e più centri di raccolta** - 6 indicazioni
- **Modifiche alla raccolta del verde e dell'organico** - 3 indicazioni
- **Più controlli e sanzioni** severe per i trasgressori - 3 indicazioni
- Raccoglitori vestiti usati - 2 indicazioni
- Punti e obbligo di raccolta oli esausti - 2 indicazioni
- Raccoglitori specifici per rifiuti più frequenti, es. vetro e plastica - 2 indicazioni
- Raccolta pile non esiste più - 1 indicazione
- Aumento dei cestini in aree verdi, ciclabili e campo sportivo - 1 indicazione
- Eco-compattatori nei market per sconti in cambio di bottiglie di plastica - 1 indicazione
- Incentivare la vendita di prodotti con meno confezioni e più sciolti - 1 indicazione
- Azioni di educazione civica e sensibilizzazione di studenti e adulti - 1 indicazione
- Enfatizzare i risultati ottenuti dalla raccolta differenziata - 1 indicazione
- Trasparenza nella gestione differenziata dei rifiuti in discarica - 1 indicazione

AZIONI PIÙ EFFICACI PER RIDURRE LA QUANTITÀ DI RIFIUTI SECONDO I PARTECIPANTI

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- **Educare le nuove generazioni** - 159 (72.3%)
- **Favorire l'acquisto di prodotti non confezionati** o con confezioni ridotte - 137 (62.3%)
- **Insegnare come riusare e riparare** cose e oggetti da buttare - 68 (30.9%)
- Organizzare campagne periodiche di sensibilizzazione - 66 (30.0 %)
- Mettere in campo altre azioni come questa - 27 (12.3%)
- Non fare acquisti online o farne il meno possibile - 13 (5.9%)
- ALTRO - 17 (7.7%) di seguito dettaglio risposte:
 - RIDUZIONE IMBALLAGGI - 4
 - ACQUISTI E CONSUMI - 4
 - INCENTIVI ALLE IMPRESE VIRTUOSE - 2
 - NON PERTINENTI - 7 (ritiro rifiuti; segnalazioni e multe; telecamere; investimenti nel business dei rifiuti)

AZIONI PERSONALI PROPOSTE DAI PARTECIPANTI PER COMBATTERE L'ABBANDONO DEI RIFIUTI INGOMBRANTI IN STRADA

DA INCONTRI ONLINE

- **Avere un'app per segnalare** e indicare dove sono i rifiuti abbandonati - 18 preferenze
- **Sorvegliare di persona** i luoghi dove vengono abbandonati i rifiuti - 9 preferenze
- **Segnalare gli abbandoni** di rifiuti ai vigili e al Comune - 9 preferenze
- **Partecipare ad azioni di pulizia periodica** con gruppi di volontari - 5 preferenze
- Pubblicare foto e video sui social per segnalare situazioni di degrado - 4 preferenze

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- **Avere un'app per segnalare** e indicare dove sono rifiuti abbandonati - 150 (68.2%)
- **Segnalare gli abbandoni** di rifiuti ai vigili e al Comune - 88 (40.0 %)
- **Sorvegliare di persona** i luoghi dove vengono abbandonati i rifiuti - 65 (29.5%)
- **Partecipare ad azioni di pulizia periodica** con gruppi di volontari - 53 (24.1%)
- Pubblicare foto e video sui social per segnalare situazioni di degrado - 22 (10.0 %)
- qualcosa vorrei fare ma non so da dove cominciare - 21 (9.5%)
- niente, non sono problemi miei e non ho tempo - 4 (1.8%)
- ALTRO - 27 (12.3%) di seguito dettaglio risposte:
 - PULIZIA DEI LUOGHI - 4
 - SEGNALAZIONI - 4
 - PUBBLICARE NOMI DEI TRASGRESSORI - 2
 - AZIONI EDUCATIVE - 1
 - NON PERTINENTI - 15 (videosorveglianza e foto trappole; multe e sanzioni; varie)

DA QUESTIONARIO BAMBINI E RAGAZZI

- **Fare azioni di pulizia periodica** con l'aiuto di familiari e amici - 15 (78.9%)
- **Segnalare gli abbandoni** ai vigili e al Comune - 10 (52.6%):
- **Avere un'app per segnalare** e indicare dove ci sono rifiuti abbandonati - 5 (26.3%)
- **Fare dei video sui social** per spiegare alle persone che non si fa - 5 (26.3%)
- Vorrei fare qualcosa ma non ho idee e non so da cosa cominciare - 4 (21.1%)
- Sorvegliare i luoghi dove vengono abbandonati i rifiuti - 3 (15.8%)
- ALTRO - 1 (5.3%): *Purtroppo credo sia molto difficile gestire un argomento simile perché è un problema che coinvolge il globo a vari livelli, esige lo sforzo di tutti*

QUANTO È IMPORTANTE COINVOLGERE I CITTADINI NELLE DECISIONI CHE RIGUARDANO GESTIONE E RIDUZIONE DEI RIFIUTI?

DA QUESTIONARIO CITTADINI

- Molto - 175 (79.5%)
- Abbastanza - 38 (17.3%)
- Poco - 6 (2.7%)
- Per niente - 1 (0.5%)

QUANTO È IMPORTANTE COINVOLGERE BAMBINI E RAGAZZI NELLE AZIONI PER LA RIDUZIONE DEI RIFIUTI?

DA QUESTIONARIO BAMBINI E RAGAZZI

- Molto - 18 (94.7%)
- Abbastanza - 1 (5.3%)
- Poco - 0
- Per niente - 0

LA RISOLUZIONE DELLE PROPOSTE ←

Come da indicazioni del Bando 2019, , entro trenta giorni dalla chiusura è prevista una presa d'atto (Delibera di Giunta) del processo svolto, del DocPP e della validazione dello stesso da parte del Tecnico di garanzia.

Il passo successivo (primavera-estate 2021) sarà proseguire il confronto con i soggetti sottoscrittori dell'accordo formale per definire le più efficaci forme di attuazione delle proposte contenute nel DocPP e i ruoli dei diversi attori coinvolti.

A seguire (entro 2021), tenendo conto delle considerazioni scaturite da tale confronto, la Giunta tornerà a valutare in modo più puntuale i contenuti del DocPP e si esprimerà in merito al recepimento, in tutto o in parte, delle proposte emerse o al non recepimento. Ci immaginiamo un atto a valenza programmatica e di indirizzo che indichi le motivazioni delle decisioni assunte, soprattutto nel caso in cui esse siano diverse dalle conclusioni del processo partecipativo.

Tra fine 2021 e inizi 2022, pertanto, crediamo si possa strutturare l'impianto procedurale per dare attuazione agli esiti del processo e fornire indirizzi per lo sviluppo delle azioni negli anni successivi, con particolare riferimento alle attività di comunicazione alla cittadinanza e all'avvio dei primi interventi ed iniziative, realizzabili attraverso l'impegno dei soggetti coinvolti e la collaborazione del Comune.

PROGRAMMA DI MONITORAGGIO ←

Il monitoraggio dello sviluppo del procedimento amministrativo si avvierà dopo la consegna al Comune di Codigoro del DocPP validato dal Tecnico di garanzia e spetterà principalmente al responsabile del progetto, con il supporto dei componenti dello staff di progetto interni all'Amministrazione. Sarà cura del responsabile curare anche le comunicazioni e gli aggiornamenti destinati ai componenti del TdN e del Comitato di garanzia locale. In base alle loro sollecitazioni e alla luce dell'evoluzione del processo decisionale, per accompagnare l'attuazione della decisione saranno attivati tutti o parte dei seguenti strumenti.

- Creazione di sezione web dedicata agli sviluppi della decisione nelle pagine dedicate al processo interne al sito istituzionale del Comune di Codigoro.
- Pubblicazione del DocPP validato dal Tecnico di garanzia nella suddetta sezione web.
- Pubblicazione degli atti relativi alla decisione e dei successivi atti dedicati all'attuazione nella suddetta sezione web.
- Comunicati stampa e news di aggiornamento sulla home page del sito istituzionale del Comune.
- Comunicazioni di aggiornamento ai partecipanti che hanno lasciato un recapito di posta elettronica, dedicate al processo decisionale e ai suoi sviluppi.
- Programmazione di un incontro di aggiornamento del TdN e del Comitato di garanzia, proposto dal responsabile del processo, per condividere gli esiti delle decisioni e per verificare la necessità di azioni integrative.
- Uno o più momenti pubblici per ufficializzare l'avvio del processo di attuazione delle proposte del DocPP accolte nelle decisioni dell'ente.
- Aggiornamento delle pagine web dedicate almeno fino al 30/06/2022:
<https://www.comune.codigoro.fe.it/codigoro-green>

Tempi indicativi	Azioni e attività
entro 31/03/2021	<ul style="list-style-type: none">- Creazione sezione web- Pubblicazione del DocPP validato- Comunicato stampa e/o news- Comunicazione (mail) ai partecipanti
entro 30/04/2021	<ul style="list-style-type: none">- Pubblicazione presa d'atto DocPP- Comunicato stampa e/o news- Comunicazione (mail) ai partecipanti
entro 30/06/2021	<ul style="list-style-type: none">- Confronto con sottoscrittori accord formale
entro 31/12/2021	<ul style="list-style-type: none">- Incontro di aggiornamento del TdN e del CdG- Pubblicazione atto programmatico- Comunicato stampa e/o news- Comunicazione (mail) ai partecipanti
fino 30/06/2022	<ul style="list-style-type: none">- Aggiornamento pagine web dedicate- Pubblicazione successivi atti- Comunicazioni (mail) ai partecipanti- Comunicati stampa e/o news