

COMMISSIONE STATUTO E
REGOLAMENTO,
PARTECIPAZIONE,
SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA E
INNOVAZIONE DIGITALE

GIOVEDÌ 3 APRILE 2025

Delibera di Giunta n. 350 del 17 03 25

**Programma di iniziative della Giunta
finalizzato al sostegno della
partecipazione 2025**

**Indirizzi per la concessione dei contributi
regionali**

L.R. 15/2018 – art. 6

marzo 2025

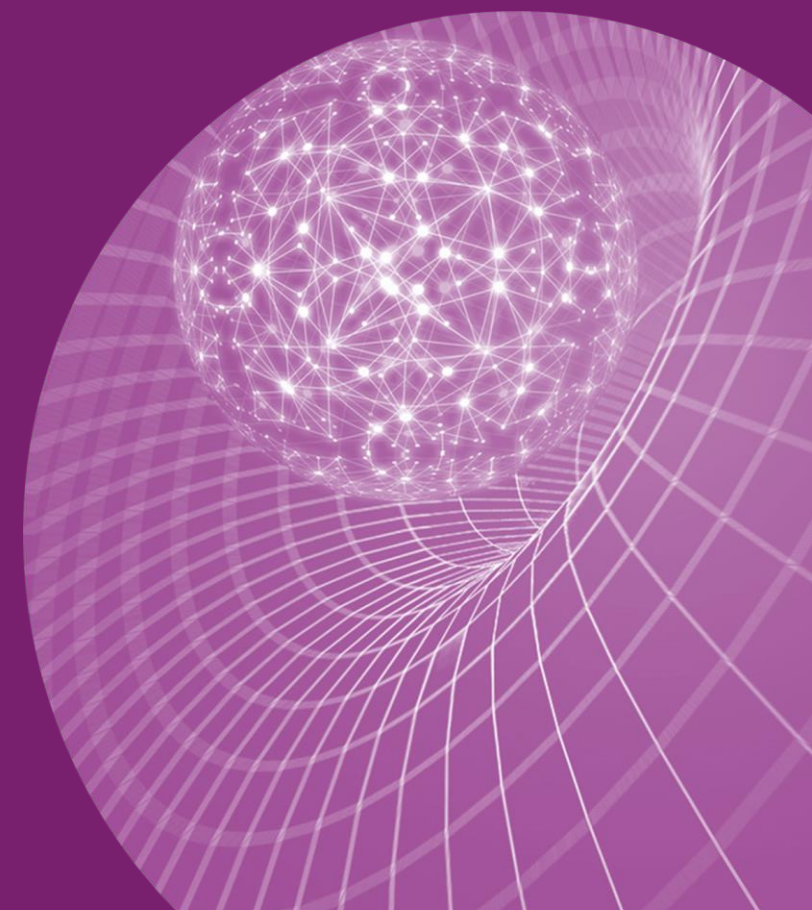
INDIRIZZI PER LA CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI REGIONALI

Il bando finanzia percorsi di co-decisione per l'elaborazione, attuazione e valutazione delle politiche pubbliche. L'obiettivo generale è quello di **migliorare la qualità delle decisioni pubbliche attraverso la democrazia partecipata**

La L.R. 15/2018 individua i beneficiari: enti locali, enti pubblici e organizzazioni della società civile che hanno ottenuto l'adesione dell'ente decisore.

La Giunta propone i seguenti obiettivi strategici prioritari per il sistema regionale:

- ✓ **maggiore coesione sociale**, con la valorizzazione delle diverse forme di welfare – sociale e culturale
- ✓ **transizione ecologica condivisa**, con approccio integrato, multisetoriale e multidisciplinare.
- ✓ **partecipazione delle giovani generazioni**
- ✓ **emersione degli interessi sottorappresentati**
- ✓ **transizione digitale inclusiva**



INDIRIZZI GENERALI PROPOSTI DALLA GIUNTA REGIONALE

- 1. Valorizzare le proposte con maggior capacità di impatto e di ricaduta fattiva**, ovvero la capacità dei processi di portare un contributo a decisioni locali che hanno reali possibilità di attuazione.
 - ✓ Processi che mettono in relazione **l'argomento sul quale i cittadini sono invitati ad esprimersi** con gli aspetti di programmazione, pianificazione e progettazione degli enti titolari delle decisioni.
 - ✓ Processi **preliminari alla realizzazione di opere, interventi, servizi** la cui realizzazione è già prevista dall'ente titolare della decisione
- 2. Valorizzare le proposte che garantiscono un reale ed efficace diritto di seguito** sulle scelte assunte dall'ente titolare della decisione, successivamente alla conclusione del processo partecipativo. (rafforzamento di quanto prevede la LR 15/2018 all'art 19 *Impegni dell'ente responsabile*)
 - ✓ **Processi che presentano l'impegno formale qualificato**, ovvero un impegno volontario dell'ente titolare della decisione attraverso il quale l'ente dettaglia le modalità con le quali i cittadini e stakeholders sono facilitati nell'esercizio del diritto di seguito, **ovvero come viene promossa nel tempo la conoscenza degli impatti concreti dei processi partecipativi sulle delle decisioni dell'ente**
- 3. Valorizzare le proposte che allargano il coinvolgimento dei cittadini** anche tramite le tecnologie digitali
 - ✓ Processi che **aderiscono all'uso della piattaforma regionale di e-democracy PartecipAzioni**, per i quali la regione mette a disposizione il supporto tecnico-metodologico per l'intera durata del processo partecipativo.
 - ✓ Processi che prevedono l'integrazione di attività in presenza e attività svolte tramite **piattaforme digitali** al fine di favorire/ampliare/differenziare i target coinvolti

PROPOSTA DI SOSTENERE DUE TIPOLOGIE DI PROGETTI

Il bilancio pluriennale 2025-27 prevede **670.000 euro/anno** per il sostegno regionale ai processi partecipativi.

Bando 2025 propone di dedicare alla LINEA A circa l'80% delle risorse previste e alla LINEA B il 20%

LINEA A – percorsi partecipativi per

condividere conoscenze, attivare consultazioni e partecipazione attiva di stakeholders e cittadini in relazione a decisioni pubbliche significative.

- **Beneficiari: enti locali - altri soggetti pubblici - soggetti privati con adesione dell'ente responsabile**
- **Contributo regionale max 15.000 €**
- **Termine entro 31 dicembre 2025 (max proroga 60 gg)**
- **specifica premialità per:**
 - **Soggetti organizzati della società civile**
 - **Comuni sotto i 5000 abitanti, i comuni derivanti da fusione, le Unioni di comuni, i comuni in aree interne e montane.**
 - **Comuni colpiti da eventi eccezionali per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza nazionale nei due anni precedenti l'uscita del presente bando.**

LINEA B - percorsi deliberativi in attuazione della Raccomandazione (UE) 2023/2836, (es:

Assemblee Cittadini; Giurie di cittadini, Panel etc) per sperimentare metodologie con selezione dei cittadini basata su criteri demografici, su criteri che assicurino la rappresentazione della diversità dei punti di vista.

- **Beneficiari: enti locali**
- **Contributo regionale max 40.000 €**
- **Termine entro 30 ottobre 2026 (rendicontazione entro 31.12.26)**
- **specifica premialità crescente in funzione della percentuale di co-finanziamento volontario da parte dell'ente proponente, fermo restando che sono ammissibili a contributo regionale anche progetti senza co-finanziamento.**

CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE PROPOSTE

CRITERI DI INDIRIZZO DELLA GIUNTA REGIONALE - LR 15/2018 ART. 12 COMMA 2

1. Grado di concorso all'attuazione degli obiettivi strategici del sistema regionale

priorità 1: coesione sociale - giovani generazioni - transizione ecologica

priorità 2: transizione digitale inclusiva, interessi sottorappresentati

1. Grado di significatività del progetto rispetto al contesto locale

2. Qualità dell'interazione (design del percorso e delle attività)

3. Modalità con cui si rende conto delle decisioni

4. Capacità di generare impatti

5. Innovazione digitale

- **Premialità Linea A** : organizzazioni società civile, comuni sotto i 5000 abitanti/Unioni di Comuni/Aree interne e montane, Comuni colpiti da eventi eccezionali
- **Premialità Linea B**: percentuale di co-finanziamento volontario dell'ente proponente

CRITERI VINCOLATI ALLA LR 15/2018 ART. 12 COMMI 3 E 4

Argomenti del processo partecipativo:

- sociale e sanitaria, ambientale, territoriale, urbanistica, paesaggistica, beni immobili confiscati alla criminalità organizzata e mafiosa, transizione ecologica.

Caratteristiche: accordo preliminare, petizioni, monitoraggio, Comitato di garanzia locale

CERTIFICAZIONE DI QUALITA' - LR 15/2018 – ART 17 A CURA DEL TECNICO DI GARANZIA

Si propone la Certificazione di Qualità del Tecnico di Garanzia, sia espressa anche da una **valutazione quantitativa complessiva, valevole ai fini della formulazione della graduatoria** finale. Per norma, l'ottenimento della Certificazione di Qualità è condizione vincolante all'ammissibilità del contributo regionale.

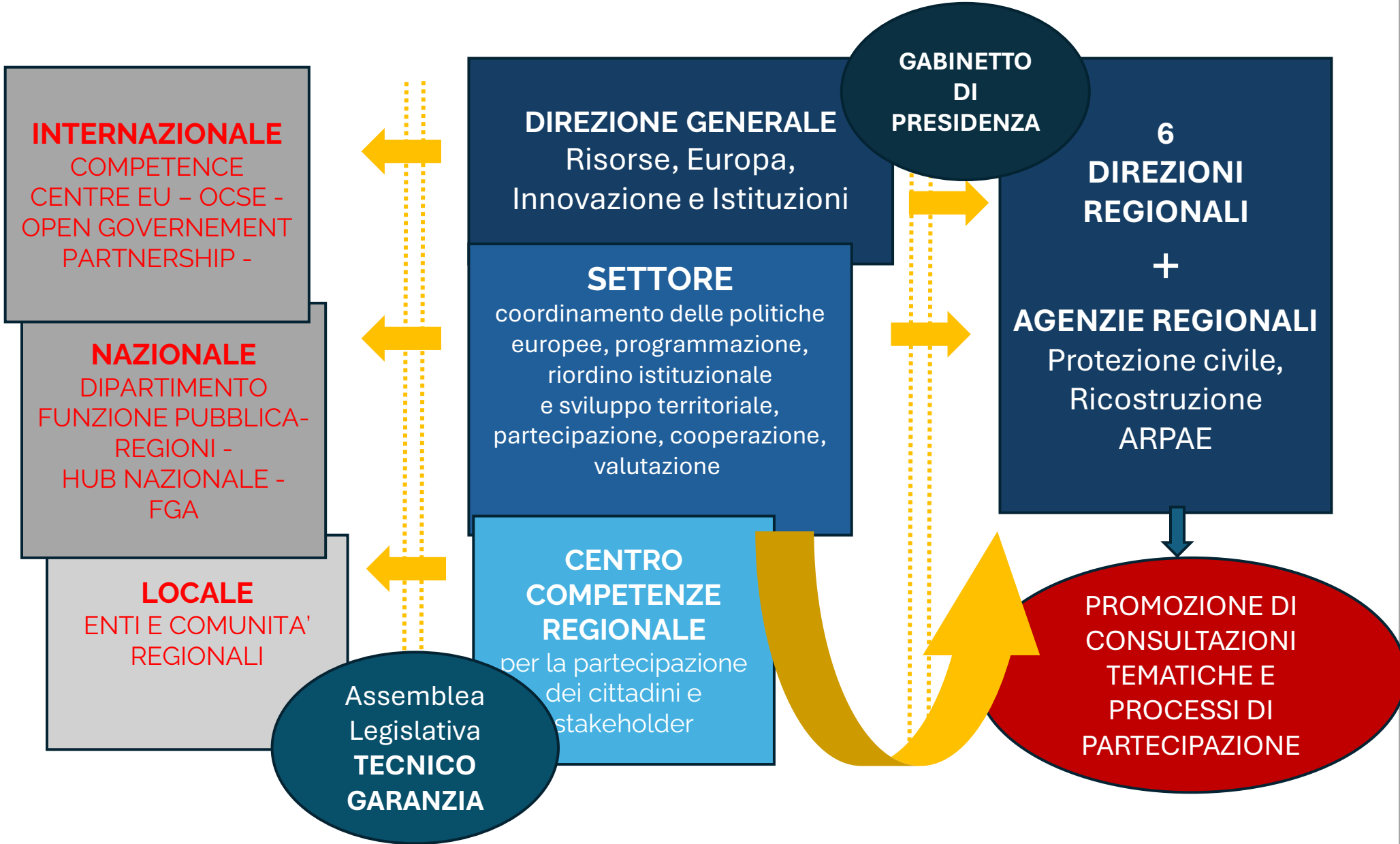
CENTRO DI COMPETENZA REGIONALE PER LA PARTECIPAZIONE

Attualmente il Centro di Competenza regionale :

- gestisce **circa 850.000€ /anno**
- lavora in collaborazione operativa tra **strutture Giunta e Assemblea Legislativa**
- supporta **l'ecosistema multilivello**, regionale e territoriale
- opera su **quattro pilastri**

4 PILASTRI





GRUPPO COORDINAMENTO REGIONALE INTER-DIREZIONI

OBIETTIVO: potenziare il centro di competenza regionale che promuove e attua la Legge regionale 15/2018 per **rafforzare e qualificare il coinvolgimento** dei cittadini e delle loro forme organizzate nei processi di elaborazione delle politiche pubbliche.

Nel corso del 2025 si intende procedere con:

➤ ISTITUZIONE DI UN GRUPPO DI COORDINAMENTO INTER-DIREZIONE DEDICATO ALLE POLITICHE PUBBLICHE PARTECIPATE

- per condividere **metodiche per una partecipazione di qualità**
- **programmazione sinergica** ed una valorizzazione dei processi partecipativi regionali con la finalità di **accrescere impatti e ricadute sui territori**
- Diffusione dell'utilizzo della **piattaforma regionale di e-democracy** PartecipAzioni per **coinvolgere i cittadini**
- incrementare la **creazione di valore pubblico con l'approccio di co-creazione** delle politiche pubbliche
- **supporto metodologico** alle strutture regionali anche con contributo del **network internazionale**



Percorsi di partecipazione regionale 2025

Prima ricognizione di iniziative promosse dalla Giunta regionale, **integrabile e modificabile sulla base degli indirizzi dei diversi assessorati** espressi nel corso dell'anno. Le eventuali ed ulteriori nuove iniziative saranno presentate nella Relazione annuale 2026, prevista ai sensi della LR 15/2018 Art. 6 *Sessione annuale della partecipazione*. Già individuati:

- ✓ **Percorso per la stesura del DOCUMENTO DI INDIRIZZO TRIENNALE PER LA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE E LA PACE** (L.R. 12/2002);
- ✓ **EDUCAZIONE ALLA CITTADINANZA GLOBALE: linee guida per il Piano di Azione Territoriale per l'Emilia-Romagna** – definite con il coinvolgendo di stakeholder regionali (enti locali, università, organizzazioni non governative, enti del terzo settore) e dei competenti settori dell'Ente;
- ✓ **Consultazioni verso il NUOVO QUADRO FINANZIARIO EUROPEO POST 2027** – definendo la posizione dell'Ente attraverso un processo partecipativo aperto a stakeholder e cittadini.
- ✓ **YOUZ - GENERAZIONE DI IDEE** - Forum giovani della Regione Emilia-Romagna, prosegue la sua attività in attuazione dell'art. 34 della L.R. 14/08



FORMAZIONE PER LA PARTECIPAZIONE

Piano della formazione per la partecipazione 2025-2027

approvato con DGR 349/2025

dà attuazione all'art. 10 LR15/2018 che assegna alla Giunta regionale il compito di realizzare attività di formazione, finalizzate alla **promozione di una cultura della partecipazione** all'interno **dell'amministrazione regionale e degli enti locali** e alla formazione di personale in grado di **progettare, organizzare e gestire processi partecipativi**.

- è frutto di un **percorso di co-progettazione** che ha coinvolto **309 partecipanti** e si è concluso con una consultazione pubblica che ha ricevuto più di **100** contributi ulteriori
- è **integrato con il nuovo sistema della formazione regionale**, assicurando il pieno riconoscimento delle competenze ai dipendenti regionali
- prevede **opportunità formative differenziate** per temi, tipologia di attività, livello di conoscenze
- programmi operativi annuali i cui corsi sono inseriti nel **catalogo generale della formazione regionale**
- risponde alle **esigenze formative delle diverse DG**, promuovendone le sinergie
- risponde alle **esigenze formative espresse dai territori**, dagli enti locali e dalle organizzazioni società civile.

Beneficiari della formazione per la partecipazione

dipendenti dell'ente regionale, degli enti locali e altre PA, collaboratori delle organizzazioni del Terzo Settore e società civile.



PRIORITA' OPERATIVE 2025-2027

Il bilancio pluriennale 2025-27 **prevede oltre 90.000 euro** per attività di formazione per la partecipazione
3 focus tematici e 2 proposte di innovazione

INNOVAZIONE DEMOCRATICA

approfondire la capacità di utilizzare dispositivi normativi, linee guida e strumenti amministrativi per rafforzare l'innovazione delle procedure e delle prassi per favorire il coinvolgimento di cittadini e stakeholder

APPROCCI E METODI

sviluppare le capacità per progettare processi attenti all'accessibilità e all'inclusione, con percorsi chiari, obiettivi concreti e ben definiti. Valorizzare la diversità degli strumenti per ampliare ed innovare le pratiche di partecipazione e di coinvolgimento.

COMUNICAZIONE

Comunicare nella logica di open government ed accountability per informare e coinvolgere cittadini e stakeholder attraverso l'utilizzo di linguaggi multidisciplinari e tecniche strumentali più innovative.

POLICY TERRITORIALI

La formazione per **aumentare gli impatti delle azioni partecipative** rafforzando le sperimentazioni nei contesti territoriali locali e creando nuove alleanze per progettare e attuare politiche integrate con approccio intersezionale. **La formazione co-progettata e realizzata con e nei territori.**

LE BASI IN PILLOLE

La formazione di base fruibile in autonomia online e in modalità asincrona. **Per ampliare la base delle persone che conoscono il metodo del governo aperto e della co-decisione** e si avvicinano ai vari temi della partecipazione.

PIATTAFORMA DIGITALE

Proseguono le attività di **rafforzamento della trasformazione digitale per la partecipazione** (applicazione art.2 comma 1 lettera j) *"valorizzare e diffondere l'utilizzo di piattaforme tecnologiche, metodologie e strumenti anche di carattere digitale, quali necessari canali di informazione e comunicazione al servizio della partecipazione democratica dei cittadini"*.

Garantire l'aggiornamento delle funzionalità della piattaforma regionale con software open source *Decidim*

- Assicurare le competenze tecniche – operative per la gestione della piattaforma

Consolidare l'utilizzo della piattaforma nelle consultazioni e iniziative partecipative promosse a livello regionale

- in attuazione delle iniziative regionali previste nel programma annuale;
- per iniziative che saranno previste sulle diverse policy da parte di Direzioni e Agenzie Regionali;

Supportare la transizione digitale dei territori, mettendo a disposizione la piattaforma regionale di e-democracy

- Agli enti locali e organizzazioni beneficiarie del bando annuale e/o processi che hanno ottenuto la Certificazione di qualità
- Garantire formazione e supporto tecnico-metodologico
- Fornire strumenti e KIT di utilizzo della piattaforma



COMUNITÀ DI PRATICHE PARTECIPATIVE REGIONALE

Avviata nel 2018 con l'intento di costruire un **luogo di innovazione delle politiche pubbliche**, a partire dalla condivisione e diffusione delle esperienze di partecipazione e creare un **sistema di collaborazione e apprendimento reciproco**.

Rinnovata nel 2024 con l'inserimento di **nuove interlocuzioni e sinergie** sia a livello nazionale che internazionale.

Le attività per il 2025 puntano ad un rafforzamento identitario ed organizzativo per la valorizzazione degli enti/organizzazioni che vi prendono parte attivamente:

- Percorso di **co-creazione del ManifeSTEP**, Manifesto della Comunità di pratiche partecipative regionale per **promuovere nuove modalità di adesione** di enti e organizzazioni società civile;
- 2^a edizione del programma di eventi **STEP- Strategie Territoriali di Partecipazione** per la socializzazione di riflessioni, conoscenze ed esperienze su alcuni temi prioritari
- **Giornata della Partecipazione**, organizzata in collaborazione con l'Assemblea Legislativa.
- Attiva **reti ed network** nazionale ed internazionale a favore dei territori locali

OpenER

STEP
STRATEGIE TERRITORIALI
DI PARTECIPAZIONE

PROTOCOLLI – COLLABORAZIONI

INTERNAZIONALI

- **Centro di Competenze Europeo per la Democrazia Partecipativa e Deliberativa**, in corso la definizione di un protocollo di intesa per **offrire nuove opportunità formative e di accompagnamento agli enti locali** e ai territori regionali, in attuazione della Raccomandazione EU 2023/8727.
- **OCSE**, collaborazione a **studi e ricerche internazionali** sul tema della democrazia partecipata e sperimentazione di **casi pilota**

NAZIONALI

- **Regione Toscana, Regione Puglia, Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica**, rinnovo del protocollo di Intesa siglato nel 2022 con estensione ad altre **regioni interessate a leggi regionali sulla partecipazione** e alla diffusione della **cultura del governo aperto** nelle istituzioni regionali.
- **Festival Nazionale della Partecipazione**, promosso in collaborazione con Comune di Bologna, Fondazione FIU e Actionaid Italia per **valorizzare le esperienze dell'ente e dei territori regionali** in un contesto di scambi di e reti nazionali.
- **LABUS – Laboratorio per la sussidiarietà**, collaborazione alla diffusione di buone pratiche e studi sulle **esperienze dell'amministrazione condivisa**.



OPEN GOVERNMENT PARTNERSHIP

6° PIANO DI AZIONE NAZIONALE PER L'OPENGOV 2024/2026

proseguono le attività di Regione Emilia-Romagna in qualità di **ente responsabile** di alcuni impegni:

- Linea B3- **Linee Guida nazionali della partecipazione**, in collaborazione con il Dipartimento della Funzione Pubblica
- Linea B4 – **Formazione per la cultura partecipativa**, in collaborazione con la Scuola Nazionale dell'Amministrazione e ANAC;
- OGP Local - **impegno trasformativo Open Regione** assunto da Regione Emilia-Romagna in fase di candidatura al Forum per il Governo Aperto.

FORUM PER IL GOVERNO APERTO: Regione Emilia-Romagna è tra le 11 istituzioni elette nell'organo di **governance dell'attuazione del Piano di Azione Nazionale OGP** coordinato dal Dipartimento della Funzione Pubblica.



ITALIA

 OPEN GOV

OSSERVATORIO PER LA PARTECIPAZIONE

L'**Osservatorio della Partecipazione per** è concepito come strumento che consente di **svolgere analisi di impatto** delle politiche regionali di sostegno alla partecipazione democratica dei cittadini alle decisioni pubbliche e di supportare la **diffusione della cultura partecipativa applicata**. Consente inoltre di conoscere anche le **esperienze di altre regioni italiane**, per acquisire idee, cogliere opportunità di crescita e facilitare il confronto tra diversi territori.

Si prevede un **rafforzamento delle funzionalità** per:

- Facilitare la sistematizzazione delle esperienze partecipative
- Promuovere toolkits, strumenti e linee guida metodologici
- Valorizzare le esperienze di qualità e best practice
- Migliorare l'integrazione con altri canali di comunicazione regionale
- Valutare la fattibilità di un potenziamento ai fini della valorizzazione dei percorsi di codecisione (co-programmazione e co-pianificazione) anche a riscontro dei più recenti riferimenti della legislazione regionale (Terzo Settore)

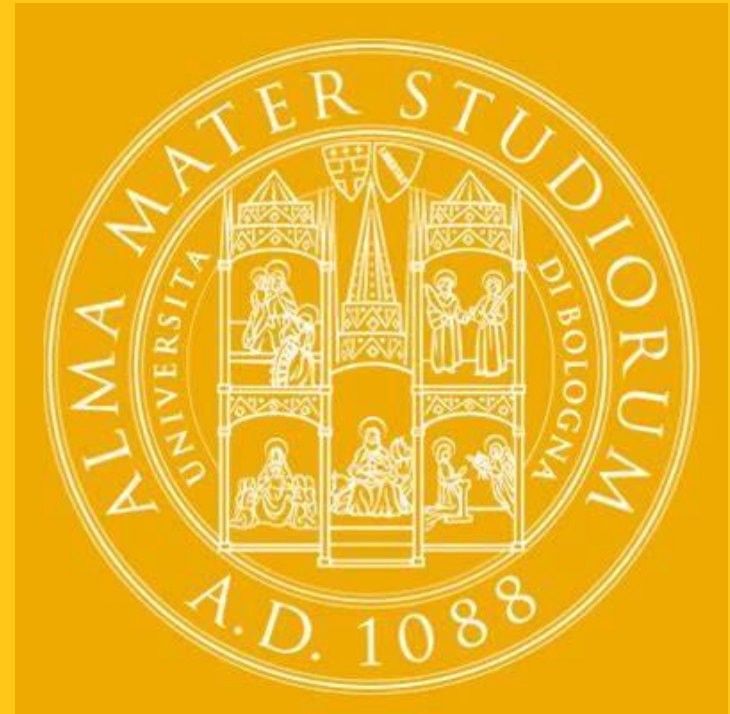


DOTTORATO DI RICERCA - PNRR

Prosegue la **Convenzione con l'Università di Bologna – Dipartimento di Psicologia “Renzo Canestrari”**, sottoscritta per il periodo 2023/2025

Il progetto approfondisce la **ricerca FISR2020 “EDemocracy”** per comprendere i **fattori psicosociali e organizzativi che sostengono processi di empowerment digitale nelle pubbliche amministrazioni (PA)**, modellarli e a testarne l'applicazione in studi pilota su PA di piccole e grandi dimensioni.

In corso l'approfondimento di nuove opportunità per la Regione Emilia-Romagna di **consolidare le sinergie e i partenariati con gli istituti di ricerca del territorio** e non solo, che rappresentano un supporto prezioso - in termini di conoscenza, informazioni, innovazione - nelle sfide e nelle complessità che una Pubblica Amministrazione deve oggi affrontare.



4

innovare
attraverso
l'intelligenza
collettiva

PROLOGO

PROLOGO

FALLI
OPERAZIONI
TARE
CONDIZIONI
RISORSE



<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/>

partecipazione@regione.emilia-romagna.it

**Direzione Generale Risorse,
Europa, Innovazione e
Istituzioni**

Caterina Brancaleoni

Settore coordinamento delle politiche
europee, programmazione,
riordino istituzionale e sviluppo territoriale,
partecipazione, cooperazione, valutazione

Micaela Deriu

E.Q. Comunicazione di cittadinanza