

LEGGE REGIONALE 22 ottobre 2018, n. 15

“LEGGE SULLA PARTECIPAZIONE ALL'ELABORAZIONE
DELLE POLITICHE PUBBLICHE. ABROGAZIONE
DELLA LEGGE REGIONALE 9 FEBBRAIO 2010, N. 3”

FINALITA' GENERALE DELLA LEGGE

Promuovere la partecipazione attiva dei cittadini nella **definizione delle politiche pubbliche**

La legge regionale sulla partecipazione approvata nell'ottobre del 2018 dall'Assemblea legislativa dell'Emilia-Romagna rappresenta, nel panorama nazionale,

una delle poche normative ad oggi vigenti a livello regionale.

Essa **costituisce un riferimento** al quale si sono ispirate - e continuano ad ispirarsi - alcune regioni italiane, oltre a costituire un punto di riferimento per esperti nazionali e internazionali sui temi della democrazia deliberativa.

Una delle **originalità della legge regionale** consiste nell'aver definito con chiarezza una

fattiva dimensione collaborativa

tra l'organo legislativo e di governo, previsione che ha permesso di raggiungere in ampia misura gli obiettivi di “promozione della partecipazione attiva dei cittadini singoli e associati e di altri soggetti pubblici e privati attraverso l'inclusione di tutti i soggetti nella elaborazione delle politiche e delle decisioni pubbliche”.

Un ulteriore importante contenuto della norma è costituito dalla

previsione di adottare metodi partecipativi nell'attività di valutazione dei risultati raggiunti

riportati a cadenza triennale nella Relazione alla clausola valutativa.

Struttura contenuto Clausola valutativa (1)

Capitolo 1

Breve excursus sulla legge regionale

Innovazione normativa: La legge regionale è un modello unico di democrazia deliberativa a livello nazionale

Collaborazione istituzionale: Tra organo legislativo e di governo per promuovere l'inclusione di tutti i soggetti nelle decisioni pubbliche

Valutazione partecipata: Coinvolgimento attivo di cittadini e soggetti destinatari per autovalutazione e miglioramento delle politiche

Capitolo 2

Esiti della Valutazione Partecipata

Aree chiave di analisi:

Conoscenza: Consapevolezza dei cittadini sui processi partecipativi

Efficacia: Risultati concreti ottenuti dai progetti

Impatto: Effetti sulla governance e sulle comunità locali

Prospettive: Quali miglioramenti futuri

Struttura contenuto Clausola valutativa (2)

Capitolo 3

Partecipazione nel Triennio 2022-2024

Progetti partecipativi sostenuti da bandi regionali e iniziative autonome di enti pubblici e società civile

Certificazioni di qualità attribuita ai processi extra-bando valutati dal Tecnico di garanzia

Esperienze partecipative promosse dalla Giunta regionale e Assemblea legislativa

Capitolo 4

Criteri per la Valutazione dei Progetti

Premialità: Elementi di qualità, inclusione e coerenza degli obiettivi nei bandi regionali

Transizione ecologica: Iniziative mirate per la sostenibilità ambientale

Struttura contenuto Clausola valutativa (3)

Capitolo 5

Formazione per la Partecipazione

Piano formativo triennale (2022-2024): Co-progettato per rispondere alle esigenze specifiche dei partecipanti

Corsi annuali: Focus su nuove conoscenze e approfondimenti mirati

Capitolo 6

Tecnologie Digitali

Strumenti innovativi:

Piattaforma *PartecipAzioni* per la gestione digitale dei processi partecipativi

Utilizzo di social media e sito web dedicato

Osservatorio partecipazione (OPER)

Struttura contenuto Clausola valutativa (3)

Capitolo 7: **Ecosistema a Supporto della Partecipazione**

Costruzione di reti istituzionali regionali, nazionali e internazionali per elevare la qualità delle politiche pubbliche

Valutazione partecipata della legge regionale 15/2018

Metodologia di valutazione partecipata

Strumenti utilizzati

- Indagine demoscopica sulla popolazione regionale
- Indagine sui partecipanti alla formazione per la partecipazione
- Consultazioni con amministratori locali
- Workshop e sessioni partecipative
- Analisi dei percorsi partecipativi finanziati dalla Regione e non finanziati

Indagine demoscopica sulla popolazione regionale

- **Periodo:** 29 aprile – 24 maggio 2024
- **Campione:** 1.800 cittadini (età 16-80 anni)
- **Obiettivi:**
 - Conoscenza dei percorsi partecipativi locali
 - Interesse verso la partecipazione attiva
 - Ruolo delle piattaforme tecnologiche

Indagine sui partecipanti ai corsi di formazione

- **Periodo:** Settembre 2021 – Luglio 2024
- **Partecipanti:** 109 persone di cui dipendenti regionali (40%), dipendenti enti pubblici (30%), organizzazioni della società civile e altre PA (30%)
- **Obiettivo:** Valutare l'impatto della formazione sulla cultura della partecipazione

Indagine sugli amministratori locali

- **Periodo:** periodo maggio – luglio 2024
- **Partecipanti:** 153 Amministratori di Comuni e Unioni di Comuni
- **Risultati principali:**
Risposte da 46% dei Comuni (153 su 330)
Maggiore coinvolgimento rispetto al 2021 (+5%)

Giornata della Partecipazione 2024

- **Periodo:** 13 settembre 2024
- **Partecipanti:** 174 persone da tutta la Regione

Attività principali:

Sessioni laboratoriali su base provinciale e tematica

Raccolta di opinioni tramite sondaggio pubblico

Workshop con i dirigenti regionali

- **Obiettivo:** Mappare esperienze di partecipazione e promuovere la cultura partecipativa
- **Partecipanti:** 22 Dirigenti di tutte le Direzioni Generali e del Gabinetto della Presidenza
- **Risultati:**
Approfondimento dei modelli praticati
Proposte per il futuro della democrazia partecipativa

Esiti della Valutazione Partecipata della Legge Regionale 15/2018. Principali punti di attenzione e risultati delle indagini

La valutazione partecipata ha coinvolto cittadini, amministratori locali, funzionari e organizzazioni della società civile

Obiettivo: analizzare l'efficacia delle azioni attuate nel triennio

**Quattro parole chiave identificative:
conoscenza, efficacia, impatto,
prospettive.**

Conoscenza

Dati chiave:

l'**86%** apprezza il coinvolgimento dei cittadini nei processi partecipativi.

il **30%** conosce approfonditamente i processi partecipativi.

Il **67%** dei partecipanti alla formazione ha continuato ad approfondire le tematiche autonomamente.

Ambiti principali di conoscenza:

Relazioni di qualità (fiducia, ascolto, empatia).

Decostruzione di stereotipi e bias.

Conoscenza del contesto amministrativo e territoriale.

Linguaggi condivisi per un dialogo efficace.

Efficacia

Punti principali:

I processi partecipativi sono ritenuti utili per:
Migliorare il senso di comunità.
Favorire il confronto con opinioni diverse.

La formazione ha aumentato la motivazione a promuovere processi partecipativi nel **63%** dei partecipanti.

Riduzione della fascia di competenze assenti o di base dal **76% al 33%** grazie alla formazione.

- **Aspetti esplorati durante la Giornata della Partecipazione 2024:**

Responsabilità condivisa tra cittadini e amministrazione.

Inclusività e struttura chiara dei processi.

Ascolto attivo per risultati concreti.

Impatto

Dati chiave:

Il **25%** dei cittadini ha partecipato a processi negli ultimi tre anni (+5% rispetto al 2021).

L'**85%** ritiene che i contributi siano stati recepiti solo parzialmente dalle amministrazioni locali.

Principali ostacoli alla partecipazione:

Mancanza di tempo (70%).

Scarsa informazione (30%).

- **Effetti della formazione:**

85,3% ha migliorato le competenze nella progettazione e gestione dei processi partecipativi.

Ha contribuito a stimolare l'impegno nella cittadinanza attiva.

Conclusioni

Sintesi:

La valutazione partecipata ha evidenziato progressi significativi in termini di conoscenza, efficacia e impatto dei processi partecipativi.

Tuttavia, persistono margini di miglioramento su informazione, inclusività e recepimento delle proposte da parte delle amministrazioni locali.

Prospettive future:

Incrementare la comunicazione sui progetti partecipativi.

Promuovere ulteriori percorsi formativi pratici e inclusivi.

Rafforzare il dialogo tra cittadini e istituzioni.

La Dimensione della partecipazione in Emilia-Romagna (OPER)

Osservatorio ▾

Processi ▾

Statistiche ▾

Strumenti ▾

Politiche ▾

Osservatorio Italia

Ricerca Processi in Emilia-Romagna

Cerca tra i processi emiliano-romagnoli avviati dal 1996 ad oggi. Filtra per ambito, territorio, presenza di finanziamento e/o certificazione. Affina ulteriormente la ricerca per tematica, soggetto titolare, stato di avanzamento e anno di avvio; inoltre, ricerca testo in tutti i campi delle schede processo. I risultati sono ordinabili principalmente per titolo e anno di avvio.

Avvia la ricerca

Seleziona i parametri e avvia la ricerca. Premi su "Pulisci" per resettare.

CERCA

PULISCI

2038 processi trovati

VISUALIZZA SU MAPPA

Parametri di ricerca

Titolo del processo (una o più parole)

Natura del processo

- Finanziati
- Certificati
- Non certificato

Territorio interessato

Valutazione processo

IAP

(seleziona punteggio) ▾

Livello di partecipazione

- Empowerment

Prendendo a riferimento l'ultimo triennio notiamo che

- sono stati avviati sul territorio regionale **419** processi partecipativi promossi da enti pubblici e organizzazioni della società civile di cui:
 - **122** sono stati finanziati dai bandi annuali approvati dalla Giunta regionale
 - **284** senza il sostegno finanziario regionale.

A questi si aggiungono **13 processi** che, pur avendo partecipato al Bando, non hanno ottenuto la certificazione di qualità ma hanno comunque intrapreso l'esperienza

Si registra complessivamente **un aumento nell'ultimo triennio di quasi il 55%** (nel triennio precedente i processi partecipativi complessivamente considerati erano 229).

Ambiti tematici nei quali si sono maggiormente addensate le esperienze partecipative nel periodo considerato (VA):

- **evidente prevalenza di tematiche legate a politiche di sviluppo e gestione del territorio (157),**
cui seguono
- **ambiti di welfare (93)**
- **e ambiente (70).**

Questi ambiti riflettono le priorità delle comunità locali e l'importanza attribuita alla partecipazione per affrontare sfide chiave, come la sostenibilità ambientale, il benessere sociale e la cura del territorio, in piena coerenza con le politiche di primo piano dell'agenda politica della Regione

Le province con il maggior numero di progetti presentati ai bandi e finanziati (2021-2024)

- **Modena:** 28 progetti certificati, di cui **22 hanno ricevuto finanziamenti (78%)**;
- **Forlì-Cesena:** 16 progetti certificati, di cui **12 finanziati (75%)**;
- **Bologna:** 41 progetti certificati, di cui **26 finanziati (63%)**;
- **Reggio-Emilia:** 22 progetti certificati di cui **13 finanziati (59%)**;
- **Ferrara:** 18 progetti certificati, con **9 finanziamenti (50%)**;
- **Ravenna:** 24 progetti certificati, di cui **11 hanno ottenuto finanziamenti (45%)**.

La Regione ha impegnato nell'intero periodo considerato (2021-2024)

€ 1.791.195,00

che rappresenta circa il 90% del totale dei costi complessivi (€1.969.000,00 circa) di tutti i progetti finanziati e avviati nei territori, nel triennio, su impulso degli enti locali o delle organizzazioni della società civile.