

*Conferenza*

***LE AREE COSTIERE E LA SFIDA DEI CAMBIAMENTI CLIMATICI***

***PORTI VERDI, AREE URBANE, GESTIONE E ADATTAMENTO DEI LITORALI PER UNA CRESCITA BLU SOSTENIBILE***

**Il nuovo Piano GIZC della Regione Marche nella sua prima fase di  
attuazione**

***Luigi Diotallevi - Giorgio Filomena***

***Regione Marche - Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio - P.F. Tutela delle acque e difesa del  
suolo e della costa***

**26/10/2021**

**Sala Reclaim Expo**

***ECOMONDO Edition 2021 (26-29 settembre) Rimini Fiere***

**<https://www.ecomondo.com>**



# SINTESI E CONCLUSIONI



***Questi sono li fiumi che portano le terre da lor levate dalle montagne e le scaricano a' marini liti e, dove entra la terra, si fugge il mare”***

***Nella parte inferiore lo schema fisico dell'equilibrio instabile (**sistema vulnerabile**). Nella parte superiore lo schema fisico dell'equilibrio stabile (**sistema resiliente**). La gestione integrata intende equilibrare, sul lungo periodo, gli obiettivi di carattere ambientale, economico, sociale, culturale e ricreativo nei limiti imposti dalle dinamiche naturali.***

## **MOZIONE 366 "TUTELA DELLA COSTA DA ULTERIORE CONSUMO DEL SUOLO" (2018)**

Assemblea

Legislativa delle Marche

## **LINEE GUIDA REGIONALI 2016**

DGR N. 1628 DEL 27/12/2016

**LINEE GUIDA NAZIONALI 2016** PER LA DIFESA DELLA COSTA DAI FENOMENI DI EROSIONE E DAGLI EFFETTI DEI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## **DIRETTIVA 2014/89/UE (SPAZIO**

**MARITTIMO)** DISCIPLINA LA PIANIFICAZIONE DELLO SPAZIO MARITTIMO, COINVOLGENDO LE PARTI INTERESSATE NELLA GESTIONE EFFICIENTE DELLE ATTIVITÀ MARITTIME IN MODO TRASPARENTE PER EVITARE POTENZIALI CONFLITTI E CREANDO SINERGIE TRA LE DIVERSE ATTIVITÀ

## **LEGGE 125/15**

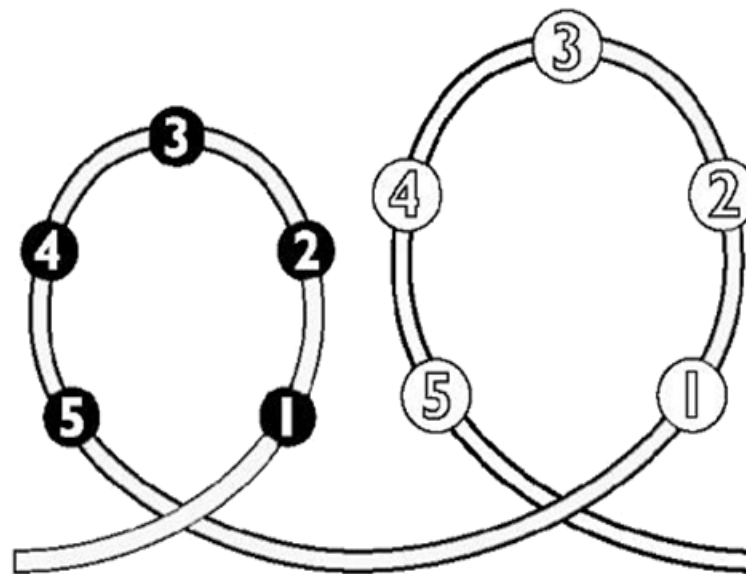
CHE ALL'ART. 7, COMMA 9-SEPTIESDECIES CHIEDE ALLE REGIONI DI OPERARE "...UNA RICOGNIZIONE DELLE RISPETTIVE FASCE COSTIERE, FINALIZZATA ANCHE ALLA PROPOSTA DI REVISIONE ORGANICA DELLE ZONE DI DEMANIO MARITTIMO RICADENTI NEI PROPRI TERRITORI." SECONDO I DETTAMI DEL CODICE DELLA NAVIGAZIONE DEL 1942

## **PROTOCOLLO ICZM PER IL**

**MEDITERRANEO** (RATIFICATO DALLA UE NEL SETTEMBRE 2010), IN PARTICOLARE L'ART. 8 (INEDIFICABILITÀ) E L'ART. 20 (POLITICA FONDIARIA)

**DIRETTIVA 2007/60/UE (DIRETTIVA ALLUVIONI)** PER AFFRONTARE SIA LA DELIMITAZIONE DELLE AREE SOGGETTE AD ALLUVIONE MARINA CON VARI TEMPI DI RITORNO, SIA LA LORO NORMAZIONE - **DECRETO LEGISLATIVO 3 APRILE 2006, N. 152 (VAS)**

# IL CICLO DELLA GESTIONE INTEGRATA DELLE ZONE COSTIERE (GIZC)



- 1** Issue Identification and assessment
- 2** Program preparation
- 3** Formal adoption and funding
- 4** Implementation
- 5** Evaluation

# ELABORATI PIANO GIZC

- A. RELAZIONE
- B. NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE (NTA)
- C. PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI
- D. VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)
- E. DICHIARAZIONE DI SINTESI
- F. MISURE DI MONITORAGGIO



# LA RESILIENZA COSTIERA (PUNTO IV.2.2.1 LL.GG.)

*“capacità intrinseca della costa di reagire ai cambiamenti indotti da:*

- *variazione del livello del mare,*
- *eventi estremi,*
- *sporadici impatti antropici,*
- *mantenendo inalterate le funzioni del sistema costiero per un periodo più lungo”.*

QUINDI, IN UN SISTEMA COSTIERO I **FATTORI CHIAVE** CHE NE DETERMINANO IL LIVELLO DI **RESILIENZA** IN RELAZIONE AGLI EFFETTI DEL CAMBIAMENTO CLIMATICO SONO:

- 1.DISPONIBILITÀ DI SEDIMENTI**
- 2.SPAZIO/SUPERFICIE**

# INDICAZIONI NORMATIVE PER IL PUNTO

## 2. SPAZIO/SUPERFICIE

**ISTITUZIONE DI UNA FASCIA DI RISPETTO (TNEC):**

**IN PRATICA UNA TUTELA ATTIVA DELLA FASCIA COSTIERA PER CONTRASTARE LA SEMPRE CRESCENTE DOMANDA DI TRASFORMAZIONE DEL SUOLO COSTIERO COME MISURA POSSIBILE.**

**AVVIO DEL PROCESSO DI REALIZZAZIONE DELLA FASCIA DI CUI ALL'ART.8 DEL PROTOCOLLO GIZC.**

**«FASCIA DI RISPETTO» BASATA SU 3 STRUMENTI NORMATIVI ESISTENTI:**

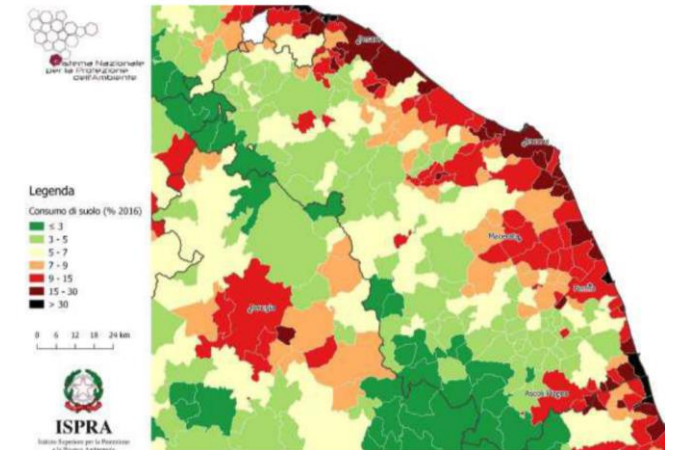
- 1. DEMANIO MARITTIMO**
- 2. FASCIA PREVISTA DALL'ART.55 DEL CODICE DELLA NAVIGAZIONE (30 M)**
- 3. AREE DEFINITE DALLA DIRETTIVA ALLUVIONI (2007/60/CE)**
- 4. ZONA DEI 100 M DI CUI AL PROTOCOLLO DEL MEDITERRANEO.**

**TUTELA ATTIVA DELLA FASCIA DI RISPETTO GARANTITA DA:**

- SISTEMI PREMIANTI (ADATTAMENTO DEL COSTRUITO ESISTENTE AI CAMBIAMENTI METEOCLIMATICI)**
- PROCEDURE ACQUISIZIONE SUPERFICI AL DEMANIO E DELOCALIZZAZIONE ELEMENTI A RISCHIO**
- RIORDINO DEL DEMANIO MARITTIMO (DEFINIZIONE ART.28 CODICE DELLA NAVIGAZIONE-CdN)**
- STAGIONALITÀ DEI NUOVI MANUFATTI SU DEMANIO MARITTIMO.**

## IL CONSUMO DI SUOLO NELLE MARCHE

- SUOLO CONSUMATO ALL'INTERNO DELLA FASCIA COSTIERA REGIONE  
MARCHE: 50% (MEDIA NAZIONALE TRA 30-40%, DATI ISPRA)
- MOZIONE N. 366/'18 "TUTELA DELLA COSTA DA ULTERIORE CONSUMO DEL SUOLO"
- ARRESTARE IL CONSUMO DEL SUOLO È UN OBIETTIVO STRATEGICO NAZIONALE DELLA SNSvS (STRATEGIA NAZIONALE PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE) IN LINEA CON L'AGENDA 2030 DELLE NAZIONI UNITE





## ART.3 FASCIA DI RISPETTO (LINEE GUIDA NAZIONALI 2017)

RACCHIUDE LE SEGUENTI ZONE LITORANEE:

IL **DEMANIO MARITTIMO**

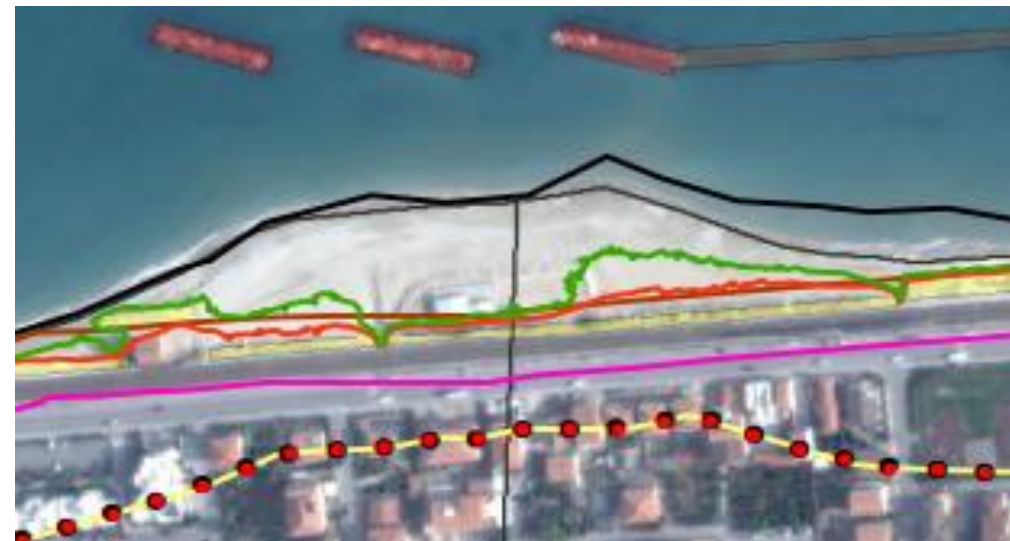
“**ZONA DEI 30 METRI**” DALLA DIVIDENTE DEMANIALE MARITTIMA (ART.55 CODICE DELLA NAVIGAZIONE)

“**ZONA DEL TR20**” E LA “**ZONA DEL TR100**” (DIR. ALLUVIONI 2007/60/CE)

“**ZONA DEI 100 METRI**” (ART.8 PROT. MEDITERRANEO)

### FASCIA DI RISPETTO

- ● ● limite della fascia di rispetto
- linea demaniale anno 2013
- limite della zona dei 100 m
- limite della zona dei 30 m
- direttiva alluvioni limite della zona del tr 20
- direttiva alluvioni limite della zona del tr 100



## C. PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI

- **MANUTENZIONE DELLE OPERE ESISTENTI**

- STIMA COSTI BASATA SU CENSIMENTO OPERE: **22 MILIONI DI EURO**

- **INTERVENTI STRUTTURALI**

- NUMERO 37 INTERVENTI PUNTUALI (OPERE RIGIDE E OPERE «MORBIDE»)

- STIMA COSTI: **288,35 MILIONI DI EURO** DI CUI:

- 59,58 MILIONI DI EURO CON COPERTURA CERTA
- 140,59 MILIONI DI EURO CON COPERTURA IPOTIZZATA
- 88,18 MILIONI DI EURO SENZA COPERTURA FINANZIARIA

## DESCRIZIONE FASCE

- Unità Fisiografica Costiera Secondaria (UFCS)
- Unità Gestionale Costiera (UGC) - Coincide con il sito costiero ad eccezione di 4 casi evidenziati con un tratteggio, in cui il sito costiero coinvolge più UGC adiacenti
- NNN Transetto

## ACQUE A MARE

- Sottopasso
- Scarico acque
- Fiume, Torrente, Rio, Fosso

## VARIE

- Limite Fascia di Rispetto
- Confine Comunale
- Transetto a terra



REGIONE MARCHE

Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio  
P.F. Tutela delle acque e difesa del suolo e della costa  
Piano GIZC - Gestione Integrata delle Zone Costiere

A) - Relazione Generale

Reticolo Idrografico e Acque a Mare - Prima ricognizione

TAV. 02/09

COMUNI DI FANO - MONDOLFO - SENIGALLIA

SCALA 1 : 10.000

0 100 200 400 600  
Metri

Immagine satellitare WorldView2 del 08.11.2015 ora 10:59 U.T.C.

UFCS 03-04

DAL TRANSETTO 118 AL TRANSETTO 220



C) - PROGRAMMAZIONE DEGLI INTERVENTI

TAV. 04/27

COMUNI DI PESARO-FANO

Scala 1 : 5.000

0 50 100 200 300  
Metri  
Immagine satellitare WorldView2 del 06.11.2015 ora 09:52 U.T.C.

UFCS 03-04  
DAL TRANSETTO 113 AL TRANSETTO 142

DESCRIZIONE FASCE

TIPOLOGIA	FASCIA	DESCRIZIONE
VARIAZIONI AREALI DELLA SPIAGGIA EMERSA	FASCIA 7	Bilancio Avanzamento-Arricchimento periodo 2008-2015 rispetto alla linea di costa di riferimento
AMBITI COSTIERI	FASCIA 6	Unità Fisiografica Costiera Secondaria (UFCS)
	FASCIA 5	Unità Costiera Costiera (UCC) - Coincide con il sito costiero ad eccezione di 4 casi evidenziati con un tratteggio in cui il sito costiero coinvolge più UGC adiacenti.
INTERVENTI STRUTTURALI	FASCIA 4	NUOVE OPERE
	FASCIA 3	IRPASCIMENTI
	FASCIA 2	MODIFICHE
	FASCIA 1	SALPAMENTI

Ala base della prima fascia è riportato il numero di transetto

**OPERE DI DIFESA**

- Altro
- Molo
- Muro
- Opera salpata o insabbiata
- Opera spartimentale
- Pennello
- Pennello sommerso
- Pontile
- Scarico
- Scogliera emersa
- Scogliera radente
- Scogliera semiradente
- Scogliera sommersa
- Semina massi
- Soglia

**FASCIA DI RISPETTO**

- limite della fascia di rispetto
- linea depuratrice anno 2015
- limite della zona del 100 m
- limite della zona del 30 m
- direttiva alluvioni limite della zona del 1r 20
- direttiva alluvioni limite della zona del 1r 100
- direttiva alluvioni limite della zona del 2r > 100

**NOTA:** alcuni limitari esclusi dall'area di stampa

**COSTA DI RIFERIMENTO**

- frutizia porti
- frutizia foci
- frutizia artificiale; costa naturale

**AVANZAMENTO ARRETRAMENTO 2008-2015 - LINEA COSTA DI RIFERIMENTO**

- < -10,0 m
- 10,0 - 0,0 m
- 0,0 - 10,0 m
- > 10,0 m
- porti

**VARIE**

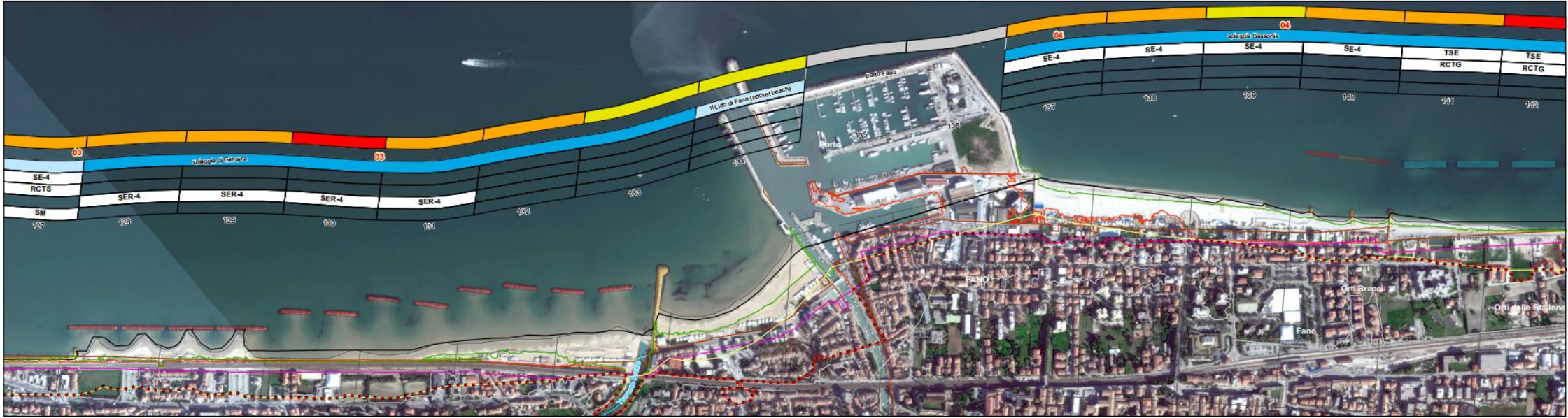
- limiti comunali
- Transetto a terra

INTERVENTI STRUTTURALI

Intervento n. 04 UFCS 03 - RFI - dal transetto 115 al 122 - Comune di Fano  
Riallineamento scogliere emerse lungo il litorale nord di Fano

Intervento n. 05 UFCS 03 - RFI - dal transetto 123 al 127 - Comune di Fano  
Realizzazione scogliere emerse e ripascimento in località Gimarra nord

Intervento n. 06 UFCS 03 - RFI - dal transetto 128 al 131 - Comune di Fano  
Riallineamento di scogliere emerse spiaggia di Gimarra sud





## FASCIA DI RISPETTO

**DIVIDENTE DEMANIO MARITTIMO (CdN)**

**RICOGNIZIONE DEMANIO MARITTIMO (L.125/2015)**  
*«...proposta di revisione organica delle zone di demanio marittimo»*

**PROCEDURE ACQUISIZIONE SUPERFICIE AL DEMANIO MARITTIMO (?)**

**Art. 22 – Disciplina della “fascia di rispetto” e delle aree Tr>100**

1. All'interno della “fascia di rispetto” (di cui agli elaborati grafici delle parti C e D) così come definita all'art.3 delle presenti NTA, fatto salvo quanto previsto all'art. 23, sono consentiti gli interventi di cui alla Tabella 1 e successive Tabelle.

**Tab.1**  
Manufatti e interventi consentiti all'interno della “zona dei 100 metri”

**Prescrizioni su interventi edilizi di cui all'art. 3 del DPR 380/01**

...  
**C) NUOVA COSTRUZIONE, entro i 100 metri**  
...

**NTA Piano GIZC:  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**

Tab.1 - Manufatti e interventi consentiti all'interno della “zona dei 100 metri”

Prescrizioni su interventi edilizi di cui all'art. 3 del DPR 380/01
Nell'ambito delle limitazioni di cui alle successive lettere A) e B) e C) le opere e/o manufatti sul demanio marittimo dovranno in ogni caso risultare "di facile sgombero" (art. 3, comma 6, lett.b), ad eccezione della lettera C3.
<b>A) Interventi sulle strutture portanti dei manufatti esistenti o demolizione con ricostruzione (art. 3, comma 1, lett. b), c) e d) del DPR n 380/2001)</b> <b>Interventi tipo A</b> <b>SU STRUTTURE PORTANTI</b> <b>O</b> <b>DEMOLIZIONE CON RICOSTRUZIONE</b> A.1) EDIFICI DI CIVILE ABITAZIONE (ART.3, COMMA 2) Nel caso di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture portanti o comportino " la demolizione con ricostruzione", il manufatto dovrà essere delocalizzato al di fuori della " Fascia di rispetto", qualora attuate le condizioni e le modalità previste dall'art. 23. Qualora non delocalizzato, il manufatto dovrà minimizzare l'interferenza con l'equilibrio idrodinamico del litorale (art. 3, comma 11). A.2) MANUFATTI PER STABILIMENTO BALNEARE (ART.3, COMMA 7) Nel caso di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture portanti o comportano " la demolizione con ricostruzione", dopo l'intervento il manufatto deve minimizzare l'interferenza con l'equilibrio idrodinamico del litorale (art. 3, comma 11).
<b>B) Interventi di ampliamento su manufatti esistenti (art. 3, comma 1, lett. e) del DPR 380/2001)</b> <b>Interventi tipo B</b> <b>AMPLIAMENTI</b> B.1) EDIFICI DI CIVILE ABITAZIONE (ART.3, COMMA 2) Non sono ammessi ampliamenti esterni alla sagoma esistente, fatte salve le sole volumetrie necessarie per gli adeguamenti in materia igienico-sanitaria, antisismica, di sicurezza ed igiene sul lavoro e di superamento delle barriere architettoniche. B.2) MANUFATTI PER STABILIMENTO BALNEARE (ART.3, COMMA 7) B.2.1) in aggiunta a quanto consentito dal punto B.1), ogni ampliamento all'esterno della sagoma esistente deve risultare " stagionale" o "semistagionale" (art. 3, comma 6, lettere c) e d). In alternativa tale ampliamento dovrà minimizzare l'interferenza con l'equilibrio idrodinamico del litorale (art.3, comma 11). B.2.2.) nel caso l'intervento riguardi l'intero manufatto e l'ampliamento, questi ultimi devono minimizzare l'interferenza con l'equilibrio idrodinamico del litorale (art. 3, comma 11).
<b>C) Interventi di nuova costruzione (art. 3, comma 1, lett. f) del DPR 380/2001)</b> <b>Interventi tipo C</b> <b>NUOVA COSTRUZIONE</b> C.1) è ammessa la realizzazione e/o l'installazione di opere e/o manufatti "stagionali" o " semistagionali" (art. 3, comma 6 lett. c) e d) di cui all'art. 8, comma 4. C2.1) per le nuove attività di stabilimento balneare (art.3 comma 7) è ammessa realizzazione e/o l'installazione di opere e/o manufatti di cui all'art. 8, comma 4, lett.b) e c) che consentano di minimizzare l'interferenza con l'equilibrio idrodinamico del litorale (art.3, comma 11) e di rispettare la compensazione del consumo di suolo netto pari a zero, con l'eccezione all'interno della fascia di rispetto. C.2.2) per attività di stabilimento balneare (art. 3, comma 7) esistenti è ammessa la realizzazione e/o l'installazione di opere e/o manufatti di cui all'art. 8, comma 4, previa minimizzazione dell'interferenza con l'equilibrio idrodinamico del litorale (art. 3, comma 11). C.3) è ammessa la realizzazione di opere e/o manufatti di " difficile sgombero" (art. 3, comma 6, lett. a) previsti dall'art. 8 comma 4, lett.c) da parte dei soggetti di cui all'art. 9 comma 3.

FASCIA DI RISPETTO

**NTA Piano GIZC (art.22, Tab.1):  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**

26/10/2021

Google Earth

LIMITE ZONA «100 METRI»

**NTA Piano GIZC (art.22, Tab.1):  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**



**DEMANIO MARITTIMO («Ricognizione»!)**

**NTA Piano GIZC (art.22, Tab.1):  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**

Google Earth

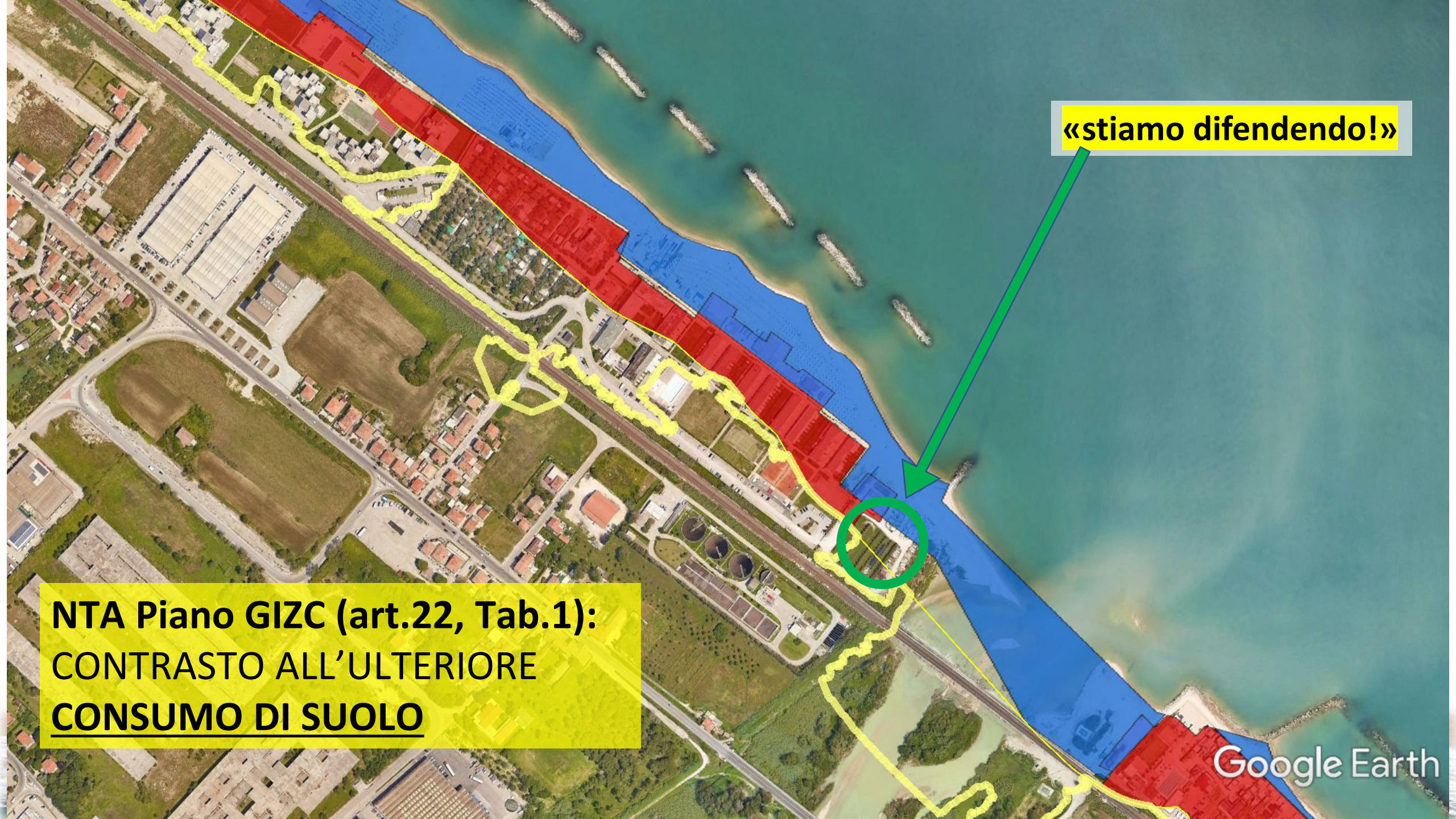
## URBANIZZATO (2019)

~ Zone Territoriali Omogenee ZTO  
tipo A, B e D di completamento DM n.1444/1968,  
...escluse dai vincoli della Tab.1

**NTA Piano GIZC (art.22, Tab.1):  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**

«stiamo difendendo!»

**NTA Piano GIZC (art.22, Tab.1):  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**



## REGIONE MARCHE

Fascia 100 metri	1.738 Ha (100%)
...detraendo il 1.«demanio marittimo»	-603 Ha ( 35%)
...detraendo 2.«urbanizzato» (ZTO 'A', 'B', 'D')	-551 Ha ( 32%)
...detraendo sovrapposizione di 1+2	-109 Ha ( 6%)
<b>Restano...</b>	<b>475 Ha ( 27%)</b>
ma...	
...detraendo «zone parco» e «SS16+RFI»	-379 Ha ( 21%)

**Restano («stiamo difendendo!»)... 96 Ha ( 6%)**

**NTA Piano GIZC (art.22, Tab.1):  
CONTRASTO ALL'ULTERIORE  
CONSUMO DI SUOLO**

## Art. 22 – Disciplina della “fascia di rispetto” e delle aree Tr>100

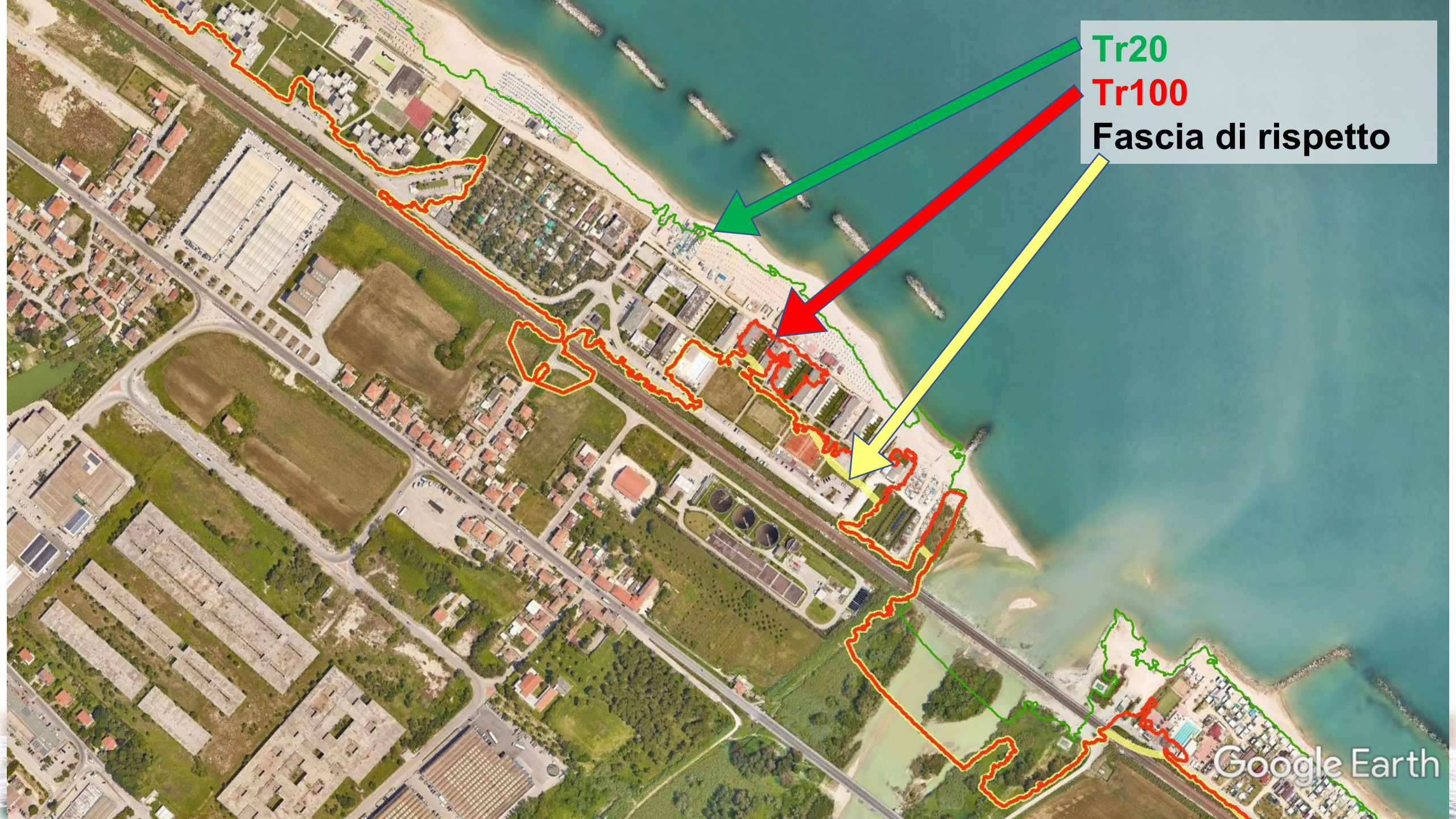
1. All'interno della “fascia di rispetto” (di cui agli elaborati grafici delle parti C e D) così come definita all'art.3 delle presenti NTA, fatto salvo quanto previsto nelle successive Tabelle, sono consentiti gli interventi di cui al comma 1, fermo restando le prescrizioni:

prescrizioni:

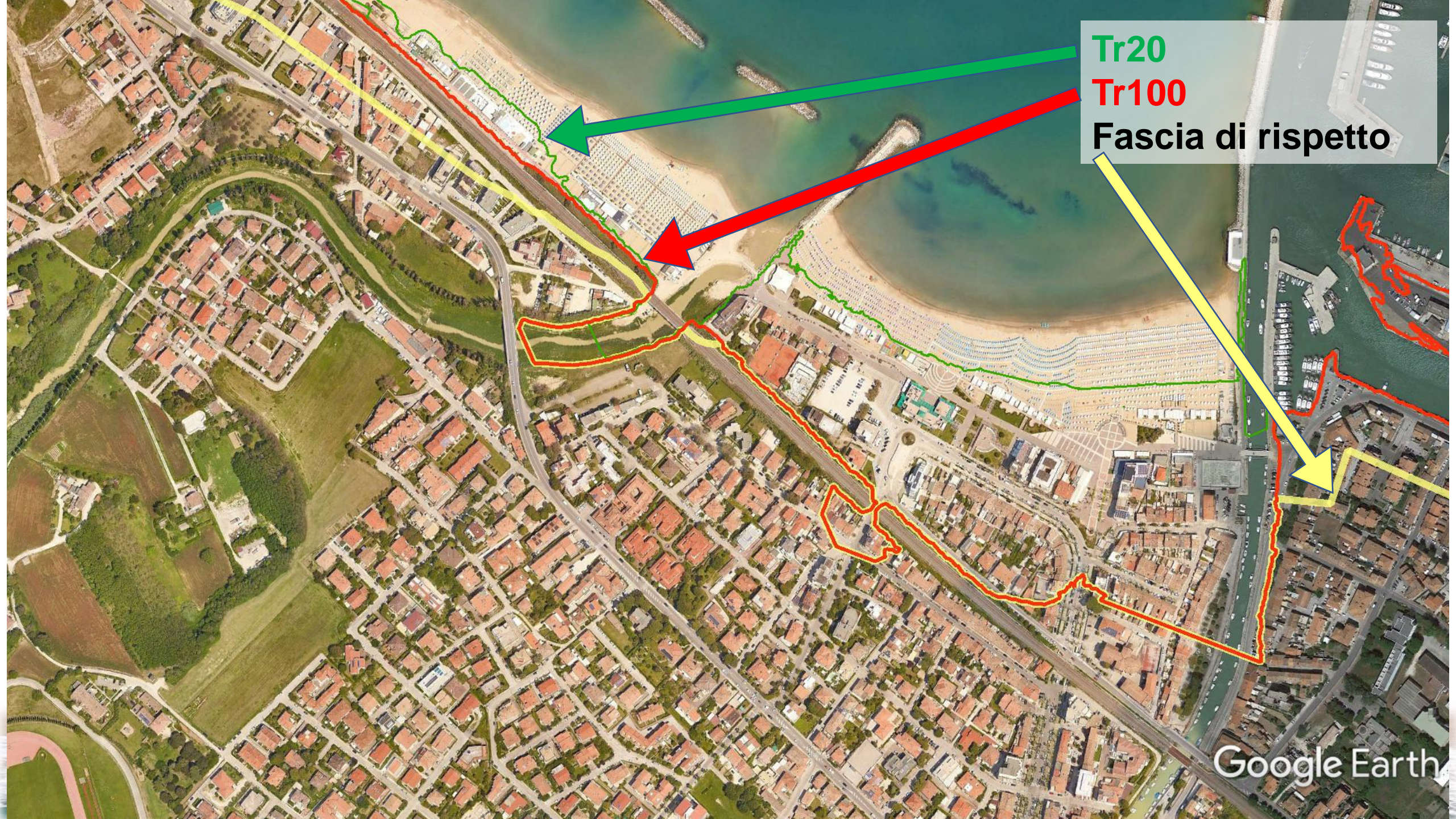
- a) nelle aree a pericolosità Tr 20 e Tr 100 gli interventi di cui al comma 1 possono comportare anche la modifica di destinazione d'uso ma senza aumento dell'esposizione così come definita dalla DGR n. 53/2014 e senza la realizzazione di volumi interrati e seminterrati, fermo restando la valutazione di vincoli esistenti più restrittivi;
- b) nelle aree a pericolosità Tr 20 e Tr 100, come previsto per le aree demaniale

**NTA Piano GIZC:  
VOLUMI INTERRATI  
nelle zone Tr20 e Tr100**

Tr20  
Tr100  
Fascia di rispetto



Tr20  
Tr100  
Fascia di rispetto







# ALTIDONA (FM) – NUOVE SCOGLIERE EMERSE + RIPASCIMENTO (da «radente» a «spiaggia»)



Radente  
da  
salpare

Ottobre 2019



NUOVA  
SPIAGGIA

Pennello  
temporaneo  
«di cantiere»

Aprile 2021



MANUFATTI  
STAGIONALI???

## GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Luigi Diotallevi - Giorgio Filomena

Regione Marche - Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio - P.F. Tutela delle acque e difesa del suolo e della costa

071.8067344 - 071.8067413

[luigi.diotallewi@regione.marche.it](mailto:luigi.diotallewi@regione.marche.it)  
[giorgio.filomena@regione.marche.it](mailto:giorgio.filomena@regione.marche.it)

<http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Paesaggio-Territorio-Urbanistica-Genio-Civile/Difesa-della-costa#Piano-GIZC-2019>