



# I Piani di gestione dei distretti idrografici

## 2° ciclo di partecipazione pubblica

---

I piani di gestione:  
le raccomandazioni dell'Europa

Bologna, 23 giugno 2015

**Rosanna Bissoli**

DG Ambiente, difesa del suolo e della costa  
Servizio Tutela e Risanamento Risorsa Acqua



## Le raccomandazioni dell'Europa

---

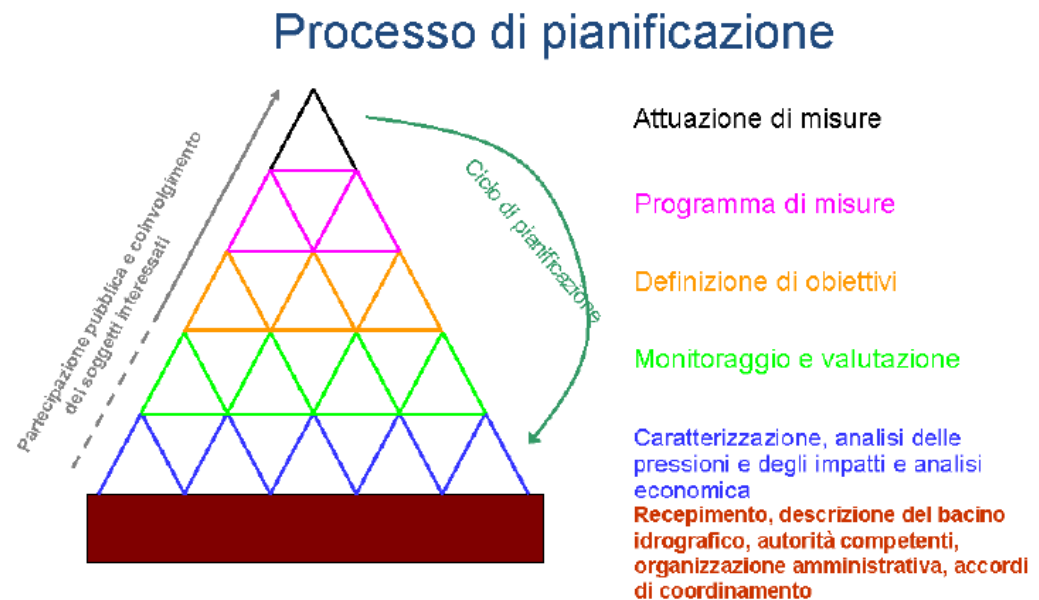
- Raccomandazioni emerse dall'analisi dei Piani di gestione 1° ciclo condotte dalla CE (**COM 2012) 670 final**
- Piano per la salvaguardia delle risorse idriche europee – **Blueprint**
- Procedura d'infrazione 2004/2034 (sentenza C-565/10) relativa agli agglomerati > 10.000 AE che scaricano in aree “sensibili”
- Procedura d'infrazione 2009/2034 (sentenza C-85/13) relativa allo stato di attuazione per gli agglomerati > 2.000 AE
- Procedura d'infrazione 2014/2059, avviata a seguito dell'esito della raccolta di informazioni **EU Pilot 1976/11/ENVI**, relativa agli agglomerati con carico generato superiore a 2.000 AE
- Caso **EU PILOT 7304/15/ENVI** – Attuazione direttiva 2000/60/CE
- Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (**COM 2015) 120 final**: Direttiva quadro acque e direttiva alluvioni: azioni a favore del «buono stato» delle acque

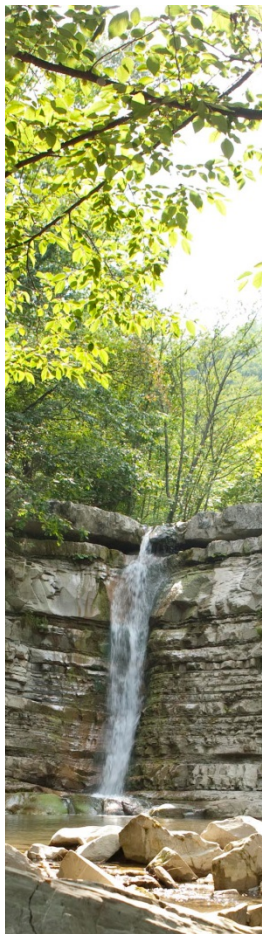


## (COM 2012) 670 final

La WFD ha introdotto nel 2000 obiettivi nuovi ed ambiziosi per la protezione e il ripristino degli ecosistemi acquatici al fine di garantire un utilizzo sostenibile delle acque per le persone, le imprese e l'ambiente naturale.

Il principale strumento di attuazione della WFD è il Piano di gestione distrettuale e il Programma di misure che lo accompagna.





## (COM 2012) 670 final

- Valutare gli ostacoli che ne hanno impedito l'attuazione durante il 1° ciclo e adottare provvedimenti per superarli nel 2° ciclo
- Migliorare e ampliare gli strumenti di monitoraggio e valutazione per garantire un quadro solido e completo
- Ricercare soluzioni in grado di equilibrare gli aspetti della protezione ambientale con lo sviluppo economico sostenibile nel lungo periodo e, se del caso, adottare approcci legali e amministrativi
- Coinvolgere i portatori d'interesse sin dall'inizio del processo di pianificazione e agire all'insegna della trasparenza
- Applicare regimi di flusso ecologici per garantire il raggiungimento dell'obiettivo di un buono stato ecologico
- Introdurre considerazioni legate ai cambiamenti climatici
- Coordinare la preparazione e la consultazione dei piani di gestione del rischio di alluvioni con i piani di gestione dei bacini idrografici del 2° ciclo per garantire la coerenza
- Migliorare la valutazione costi-benefici per garantire il recupero dei costi



**Le raccomandazioni**



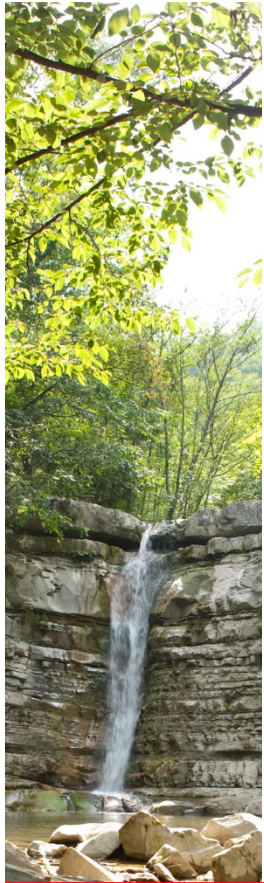
## (COM 2012) 670 final

- Indicare nei PdG i costi delle misure, le autorità responsabili e i soggetti che si faranno carico di tali costi
- Allineare le decisioni in materia di finanziamento (compresi i fondi UE) alle priorità e alle azioni individuate nei PdG
- Rafforzare i programmi d'azione e la designazione di ZVN
- Garantire politiche tariffarie trasparenti ed eque, basate sull'impiego di contatori
- Migliorare la cooperazione con la comunità agricola nella preparazione del programma di misure per garantirne la fattibilità e l'accettazione; garantire che il sistema di consulenza aziendale svolga un ruolo proattivo e sfrutti le opportunità offerte dai PSR

Realizzare un giusto equilibrio tra azioni volontarie e misure obbligatorie al fine di ottenere riferimenti concreti per i PSR e i requisiti di condizionalità legati alle risorse idriche; aumentare la dipendenza da misure polivalenti sostenibili per la ritenzione naturale delle acque



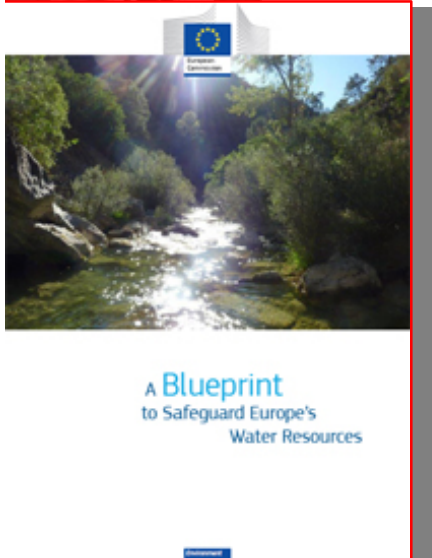
**Le raccomandazioni**



# Blueprint

Rappresenta la strategia volta a garantire una disponibilità di **acqua di buona qualità** sufficiente a soddisfare le esigenze dei cittadini, dell'economia e dell'ambiente. La gestione idrica dovrebbe essere incentrata sui seguenti aspetti:

- **Accesso all'acqua potabile e ai servizi igienico-sanitari di base:** obiettivo dichiarato dalle Nazioni Unite nel 2010 e riaffermato nella dichiarazione di Rio+20 nel 2012
- **Acqua per la crescita economica e lo sviluppo sostenibile:** la UE accorderà particolare attenzione alla ripartizione e all'uso dell'acqua nei diversi settori economici
- **Governance idrica:** un assetto istituzionale efficace che garantisca una buona *governance* a livello dei bacini idrografici è fondamentale per tener fede all'impegno assunto nella dichiarazione di Rio+20



# Obiettivi Blueprint

- ✓ Prezzi dell'acqua che incentivino l'efficienza
- ✓ Ricorso alla misurazione del consumo
- ✓ Riduzione dell'uso dell'acqua in agricoltura
- ✓ Riduzione dell'estrazione e degli arginamenti
- ✓ **Sensibilizzazione sul consumo**
- ✓ **Apparecchi che consentano un uso efficiente nelle case**
- ✓ **Riduzione delle perdite di rete**
- ✓ **Sfruttamento del potenziale di riutilizzo**
- ✓ **Ottimizzazione della governance**
- ✓ **Realizzazione del flusso ecologico**
- ✓ Riduzione del rischio di alluvione
- ✓ Riduzione del rischio siccità
- ✓ Ottimizzazione del calcolo costi – benefici
- ✓ **Ridurre l'inquinamento**

**Su base volontaria**

**Condizionalità**

**Su base regolamentare**





## EU - PILOT 1976/11/ENVI

---

.. La contestazione riguarda la non conformità agli artt. 3, 4 e 5 per 878 agglomerati urbani e la non conformità all'art. 5 per 55 aree sensibili

Sulla base delle informazioni disponibili, questi agglomerati risultavano non conformi all'art. 4 perché non era stato dimostrato che tutto il carico generato riceveva un adeguato trattamento secondario: Bagnacavallo - Villanova, Bologna - Area Metropolitana, Bagno di Romagna, Bondeno, Decima, Fanano, Fiumalbo, Fusignano, Lizzano in Belvedere, San Bartolomeo in Bosco

Con nota del 28.04.2014 e del 13.05.2015 sono state fornite le informazioni richieste (interventi conclusi e risultati analitici dei campionamenti effettuati nel corso del 2014)





## EU - PILOT 7304/15/ENVI

---

I Servizi della Commissione ritengono che permangano ancora carenze significative nell'implementazione della WFD e pertanto chiedono chiarimenti in merito alle seguenti questioni:

1. Insufficiente coordinamento nell'implementazione della Direttiva
2. Incompleto monitoraggio ed incompleta valutazione dello stato della qualità delle acque
3. Assenza di metodologie per la valutazione delle tendenze ascendenti e d'inversione della concentrazione degli inquinanti nelle acque sotterranee
4. **Mancanza di giustificazione delle esenzioni**
5. **Identificazione di Programmi di Misure**
6. Prezzi dell'acqua in agricoltura
7. Altre questioni legate al settore agricolo



## EU - PILOT 7304/15/ENVI

---

### **Mancanza di giustificazione delle esenzioni**

I Piani di gestione distrettuali dovrebbero includere giustificazioni per l'applicazione delle esenzioni. Gli obiettivi ambientali della WFD sono vincolanti e qualsiasi deroga (esenzione) a questi obiettivi va motivata

### **Identificazione di Programmi di Misure**

La WFD prevede Programmi di misure per il raggiungimento degli obiettivi della direttiva

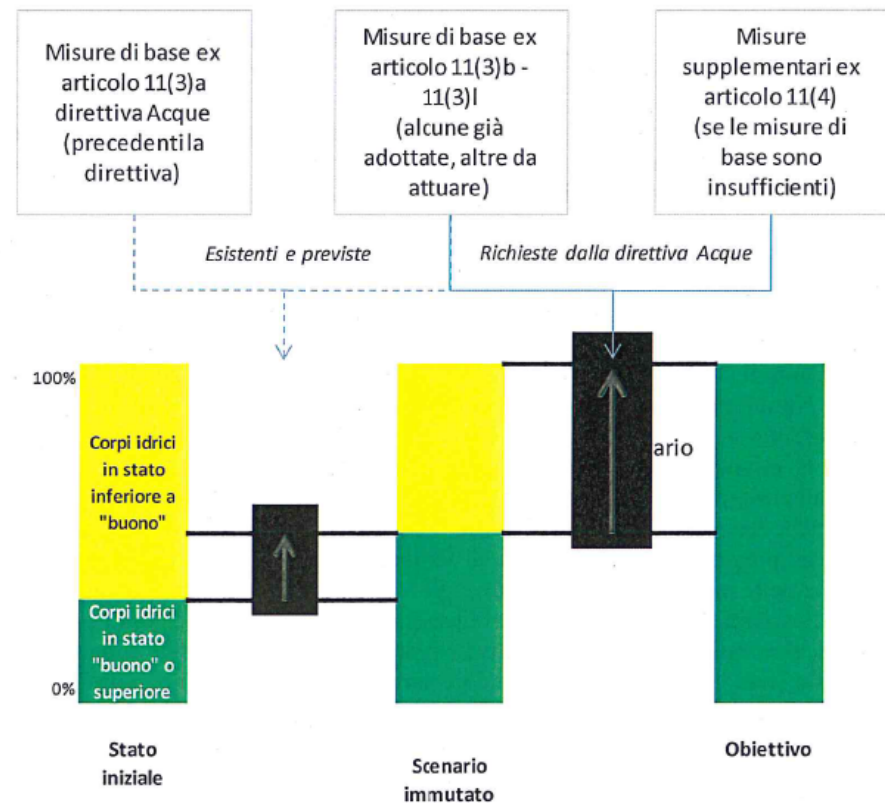
L'analisi delle pressioni e degli impatti e i risultati del monitoraggio forniscono le basi per identificare il gap esistente per il raggiungimento dello stato buono, utile ad individuare le misure necessarie



## COM (2015) 120 final

Gli Stati membri devono **adottare una gamma di misure efficienti**, in termini di costi, in modo trasparente e partecipativo; essi sono tenuti ad inserire tali misure nei PdG, in quanto una gestione efficiente delle acque, li aiuta ad affrontare eventi atmosferici estremi, che a causa dei cambiamenti climatici diventano sempre più frequenti, causando danni enormi.

### Il programma di misure





## COM (2015) 120 final

Gli obiettivi ambientali devono essere quantificati e scanditi secondo un calendario chiaro per:

- Inquinamento causato da agricoltura, **industria e famiglie**: l'attuazione della WFD **esige** l'**applicazione delle migliori tecniche disponibili per garantire un elevato livello di protezione ambientale**
- Uso smodato dell'acqua: laddove si verifica un'estrazione eccessiva la WFD **impone di adottare misure atte a ripristinare la sostenibilità nel lungo termine, come la revisione delle concessioni**
- Modificare il flusso e la morfologia dei corpi idrici: lo sviluppo di infrastrutture grigie ostacola il raggiungimento dello stato "buono", la WFD **esige misure intese a correggere tale situazione**



Bruxelles, 9.3.2015  
COM(2015)120 final

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL  
CONSIGLIO

Direttiva quadro Acque e direttiva Alluvioni: azioni a favore del "buono stato" delle  
acque unionali e della riduzione dei rischi di alluvioni

{SWD(2015) 50 final}  
{SWD(2015) 51 final}  
{SWD(2015) 52 final}  
{SWD(2015) 53 final}  
{SWD(2015) 54 final}  
{SWD(2015) 55 final}  
{SWD(2015) 56 final}



# COM (2015) 120 final

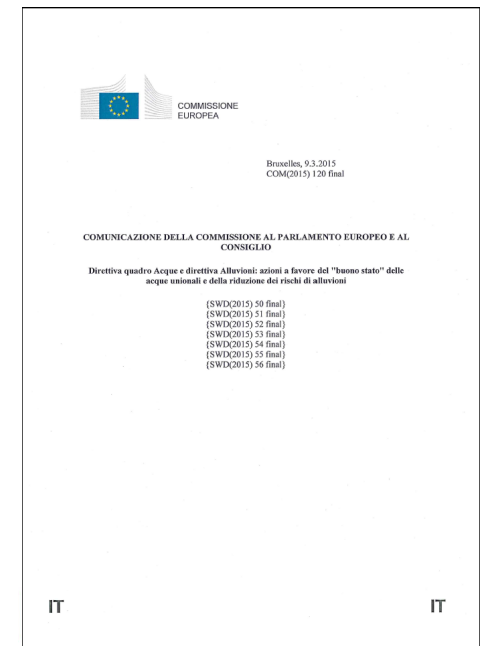
## Come intervenire ?

- Incentivando l'utilizzo di acqua in modo efficiente
- Misurando i consumi di acqua
- Fissando prezzi trasparenti

Per applicare prezzi incentivanti, è necessario che i consumi idrici siano soggetti a tariffe volumetriche basate sull'uso reale

Il mancato recupero dei costi, ivi compresi i costi ambientali, della risorsa e delle infrastrutture, non fa che rendere più salato il conto a carico delle future generazioni in quei settori che dovranno far fronte ad un'estrema carenza idrica

Per favorire la corretta applicazione della tariffazione dell'acqua, il Regolamento (UE) n. 1303/2013 ha stabilito condizionalità ex ante per accedere ai fondi delle politiche di coesione e di sviluppo rurale





## COM (2015) 120 final

Le seguenti raccomandazioni pongono le basi su cui modulare programmi di misure in grado di sostenere la produzione di energia, il trasporto sostenibile e lo sviluppo del turismo, contribuendo così ad una crescita realmente verde dell'economia della UE

- Solida base conoscitiva per i programmi di misure
- Analisi del divario: cosa occorre fare per raggiungere gli obiettivi
- Adeguare l'uso dell'acqua agli obiettivi ambientali della WFD
- Affrontare i problemi quantitativi e il legame con la qualità
- Affrontare il problema dell'inquinamento
- Applicare regimi di flussi ecologici in conformità con la WFD per tutti gli usi
- Utilizzare strumenti economici e incentivi
- Cogliere le opportunità di investimento





---

*GRAZIE PER L'ATTENZIONE*