



Comune di Berceto

Regione Emilia-Romagna

con il sostegno della Legge Regionale
n.3/2010 della Regione Emilia-Romagna



**BERCETO: COMUNITÀ
DI CAMBIAMENTO**

Documento di Proposta Partecipata (DocPP)
**(ai sensi dell'art. 13, punto 6, del bando approvato con Delibera della Giunta regionale
n. 979/2016)**

Titolo del processo

“BERCETO: COMUNITA’ DI CAMBIAMENTO

Responsabile del processo e curatore del testo

Carlotta Anelli

Ente titolare della decisione

Comune di Berceto

Data di redazione e approvazione da parte del Tavolo di negoziazione

- Organizzazione del tavolo di negoziazione composto dagli amministratori locali e i soggetti locali organizzati (primo incontro il 1.11.2016).

Il Tavolo di Negoziazione è composto dai seguenti membri:

Luigi Lucchi – *Sindaco del Comune di Berceto*

Roberto Spagnoli – *Presidente Consorzio di Valorizzazione Boschi di Bergotto, Corchia e Valbona (Val Manubiola)*

Ciriaco Consigli – *Presidente Consorzio I Pertusi (Val Baganza)*

Mario Montali – *Presidente CRI*

Giacomo Zanzucchi – *Presidente AVIS*



Comune di Berceto

Giorgio Valcavi – *Cooperativa Berceto Nova*

- Valentina Delnevo – *Presidente Pro loco di Ghiare*
- Approvazione finale da parte del tavolo di negoziazione in data 20.06.2017;

Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia in materia di partecipazione

Il DOCPP è stato inviato al tecnico di garanzia in data 09.08.2017.

I tempi per la redazione del percorso partecipativo sono stati modificati in seguito all'accoglimento da parte della Regione Emilia Romagna della richiesta di proroga di 60 giorni (Prot. Cl. 1.13.6 fasc.2016/4/15).

Premessa

Il progetto "BERCETO: COMUNITA' DI CAMBIAMENTO" propone la redazione e l'adozione di un REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO, che affianchi gli strumenti della pianificazione urbanistica comunale riferendosi in particolare alla gestione dei boschi comunali.

La pianificazione urbanistica comunale, in coerenza con le funzioni e gli obiettivi generali di cui all'art. 2 della L.R. 20/2000, concorre alla salvaguardia ed allo sviluppo sostenibile del territorio ed al miglioramento della qualità ambientale, architettonica e sociale degli insediamenti urbani.

Il REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO viene inteso da un lato come strumento divulgativo di conoscenza verso i cittadini dei vincoli, delle prescrizioni, delle possibilità introdotte dagli strumenti di pianificazione urbanistica e, dall'altro, come strumento partecipato e condiviso di governo del territorio verso il quale ogni cittadino deve responsabilizzarsi e agire conseguentemente nel proprio comportamento individuale e collettivo.

Si tratta di uno strumento volontario, ovvero non obbligato da norme già previste, e individuato dal Comune di Berceto, come ***una modalità strategica per dare "resilienza" a questo territorio ed alla sua comunità.***

Il percorso è partito dalla considerazione che il Regolamento di gestione comunitaria servirà per individuare le modalità e i comportamenti idonei a valorizzare le risorse ambientali del territorio, in particolare i boschi e le aree non utilizzate a scopi agricoli e a minimizzare gli effetti della rarefazione del presidio umano ***introducendo modalità di pulizia, manutenzione del territorio***, anche per la fruizione turistica escursionistica, innescando la filiera foresta-legno e la valorizzazione a fini energetici del legname derivante dalla pulizia dei boschi, presidiando e riequilibrando gli effetti derivanti dall'impatto delle componenti faunistiche e/o preservando habitat idonei all'avifauna.



Comune di Berceto

Grazie a questo regolamento condiviso con i cittadini, le imprese e i frequentatori di Berceto si intendono perseguire alcuni obiettivi, quali:

- individuare le modalità di portare agricoltura giovane nei terreni agricoli abbandonati (uso e concessione di terreni normato e condiviso);
- mettere in sicurezza il patrimonio edilizio rurale e storico;
- cercare un loro riutilizzo per una ospitalità diffusa.

Il Regolamento di gestione comunitaria dovrebbe anche facilitare l'attivazione di tasse di scopo per la manutenzione idraulica ed agraria su tutto il territorio comunale, coinvolgendo gli oltre 5.000 proprietari di terreni nel comune di Berceto, migliorare il governo dei boschi e il ripristino dei castagneti a scopo produttivo. Infine attraverso l'uso razionale del territorio si potrà produrre, per la comunità, energia rinnovabile da biomassa.

Il processo partecipativo per la realizzazione del REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO si è connotato anche quale strumento in affiancamento alla fase di monitoraggio dei progetti strategici previsti dalla pianificazione comunale.

Il percorso effettuato

Il percorso partecipativo, avviato formalmente il 25.10.2016, ha visto nella fase preliminare la creazione dell'identità visiva e della campagna di comunicazione, attraverso le seguenti attività:

- creazione del logo
- creazione del layout per le locandine ed i volantini
- apertura della pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell'Amministrazione Comunale)
- apertura della pagina Facebook dedicata al processo

Nella fase iniziale è stata organizzata un'attività formativa relativa alle metodologie di partecipazione previste dal progetto, rivolto ad amministratori e tecnici. Tale attività è stata articolata in un incontro specifico, per raccogliere dagli amministratori e dai tecnici suggerimenti sui temi da mettere al centro del percorso partecipativo, nonché per fare un primo bilancio sull'efficacia delle metodologie utilizzate.

Le attività che hanno portato alla condivisione delle azioni previste sono state le seguenti:

- 03.11.2016 (mattina) - Intervista alla Giunta Comunale
- 03.11.2016 (pomeriggio) - Intervista e prima giornata di formazione con i tecnici comunali
- 04.11.2016 (mattina) – Seconda giornata di formazione con i tecnici comunali



Comune di Berceto

Inoltre è stato predisposto il quadro conoscitivo del percorso partecipativo ed è stata definita la Mappa delle proprietà presenti nel comune di Berceto.

Nel mese di novembre e dicembre (14.11.2016, 22.11.2016, 25.11.2016, 29.11.2016, 06.12.2016, 13.12.2016, 23.12.2016) sono state effettuate le interviste dirette ai principali stakeholders, sia presso il Municipio di Berceto che presso la sede dei soggetti istituzionali coinvolti.

In ragione della complessità della materia, che necessità di contributi specialistici sia in termini conoscitivi che progettuali, si è utilizzata con gli stakeholders in diverse occasioni (14.11.2016, 29.11.2016, 23.12.2016) la tecnica del Focus group, organizzati con il World Café, con l'obiettivo di sollecitare la contestuale collaborazione fra soggetti che istituzionalmente e/o professionalmente si occupano di gestione, tutele e valorizzazione del patrimonio forestale; in particolare i focus group hanno visto il coinvolgimento del Consorzio della Bonifica parmense, del Corpo Forestale dello Stato, della Cooperativa di comunità, dell'Oasi faunistica, della Riserva pesca, della Coop. Passo della Cisa, della Coldiretti.

Il lavoro svolto nella prima fase ha consentito di predisporre un Documento di Sintesi che individua i nuclei tematici utili per la costruzione del REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO, che è stato successivamente messo a disposizione in forma sintetica a tutti i cittadini interessati, in particolare ai proprietari di terreni e immobili degli ambiti forestali.

La seconda fase del percorso partecipativo si è sviluppata nei mesi che vanno da gennaio a maggio 2017, attraverso diverse attività.

Il 06.03.2017 sono stati attivati i Tavoli di Frazione, preparati preliminarmente nei mesi di gennaio e febbraio mediante la produzione dei documenti funzionali a gestire gli incontri. Questi tavoli sono rimasti aperti successivamente alla conclusione del percorso partecipativo con la programmazione di ulteriori incontri nei mesi di luglio e agosto per valorizzare la presenza stagionale di popolazione.

Il 06.05.2017, con la tecnica del Consensus Conference, si è svolto un evento di grande richiamo presso la Sala Aurea della Camera di Commercio di Parma, organizzata per favorire la partecipazione dei cittadini/proprietari di immobili che vivono in altri comuni (in particolare a Parma e in altre città del nord Italia), che sono altrettanto numerosi dei cittadini ufficialmente residenti a Berceto; in tale occasione sono state presentate le diverse opzioni di adesione al progetto (cessione gratuita dei terreni, comodato, adesione alla cooperativa di comunità, affitto, ecc.).

I confronti ed i contributi emersi hanno permesso di arrivare ad una nuova bozza del REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO, che è stata inviata e messa a disposizione presso il palazzo municipale. Le valutazioni emerse da parte dei proprietari sono state raccolte presso la segreteria del Sindaco.



Comune di Berceto

Il 01.06.2017, presso il Ministero dei Beni Culturali, in occasione del convegno “LE RADICI DEL FUTURO il protagonismo dei borghi italiani nei percorsi di rigenerazione e innovazione sociale “ è stato illustrato il progetto del Comune di Berceto sui temi del governo del bosco e il rilancio delle aree in appennino,

Il 15.06.2017 si è svolto a Berceto, presso la Sala Consiliare nel corso della mattinata, l’incontro pubblico conclusivo di presentazione e discussione degli esiti del percorso partecipativo organizzata e moderata con la metodologia del confronto creativo.

Nei giorni successivi (20.06.2017) si è riunito il Tavolo di negoziazione che ha monitorato gli esiti del percorso partecipativo ed ha approvato il presente Documento di Proposta Partecipata. Inoltre è stata approvata da parte del tavolo di negoziazione la bozza di REGOLAMENTO da sottoporre all’attenzione degli abitanti di Berceto e delle frazioni nei mesi di luglio e agosto.

Esito del processo - proposte per il decisore

Il percorso partecipativo ha portato alla redazione della bozza di REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO, che sarà recepito dall’Amministrazione Comunale nella stesura del Piano Operativo Comunale, previsto dalla L.R. 20/2000.

Pertanto, viene riportata una sintesi di tale documento che rappresenta l’oggetto da sottoporre al decisore finale.

Gestione diretta da parte dei proprietari dei terreni e degli immobili

OBIETTIVI – Evitare che la mancata gestione provochi fenomeni di dissesto idrogeologico in inverno e possibili incendi nella stagione estiva. Contrastare il fenomeno dell’abbandono dei terreni e degli immobili.

IPOTESI DI LAVORO – Successivamente alla fase di condivisione si procederà ad un’applicazione del Regolamento con relative sanzioni

ESITO – Migliorare la qualità del paesaggio montano e renderlo attrattivo a scopi turistici ed escursionistici.

Donazione dei terreni e degli immobili al Comune di Berceto

OBIETTIVI – Riattivare terreni e immobili marginali e abbandonati che oggi rappresentano un onere per i proprietari.

IPOTESI DI LAVORO – Acquisire progressivamente gli immobili offerti in relazione alle progettualità che si andranno ad attivare ed in relazione alla capacità di gestione del Comune di Berceto e della Cooperativa di Comunità.



Comune di Berceto

ESITO – Costruire un nuovo demanio collettivo che ne favorisca il riuso di luoghi abbandonati.

Donazione al Comune di Berceto, con mantenimento dell'usufrutto

OBIETTIVI – Coinvolgere nel progetto i terreni e gli immobili che possono ancora produrre una redditività per i proprietari.

IPOTESI DI LAVORO – Verificare quali oneri pubblici possono essere eliminati per favorirne la donazione al Comune di Berceto

ESITO – Migliorare la redditività del nuovo demanio collettivo che si intende realizzare.

Vendita dei terreni e degli immobili al Comune di Berceto ad un prezzo concordato a seguito di finanziamenti disponibili

OBIETTIVI – Acquisire terreni ed immobili strategici rispetto agli obiettivi generali di riqualificazione dello spazio montano.

IPOTESI DI LAVORO – Predisporre un nuovo progetto di assetto montano e verificare i possibili canali di finanziamento per l'acquisizione dei terreni e degli immobili.

ESITO – Consentire al Comune di Berceto di essere un soggetto attivo nella valorizzazione del patrimonio immobiliare.

Cessione in comodato d'uso gratuito al Comune di Berceto per un periodo definito

OBIETTIVI – Coinvolgere le proprietà che necessitano di una gestione rinnovata, ma che nel medio periodo possono tornare ad una gestione privata.

IPOTESI DI LAVORO – Definire gli interventi da parte della Cooperativa di Comunità ed i possibili vantaggi per i proprietari (es. quantitativo concordato di lagna da ardere per uso domestico).

ESITO – Estendere gli ambiti d'azione della Cooperativa di Comunità.

Adesione tramite contributo volontario al progetto di governo del territorio

OBIETTIVI – Costituire un gruppo di sostenitori al progetto indipendentemente dalla disponibilità di proprietà all'interno del Comune di Berceto.

IPOTESI DI LAVORO – Attivare una sottoscrizione finalizzata ad alcune azioni previste dal progetto.

ESITO – Avere a disposizione del progetto risorse che siano indipendenti dal finanziamento pubblico.



Comune di Berceto

Affitto degli immobili a prezzo concordato

OBIETTIVI – Incrementare l’offerta ricettiva per turismo e soggiorno nel Comune di Berceto.

IPOSTESI DI LAVORO – Predisporre un progetto di albergo diffuso sia in termini edilizi che gestionali.

ESITO – Estendere gli ambiti d’azione della Cooperativa di Comunità.

Indicazioni relativamente alla risoluzione della proposta

Il Consiglio Comunale di Berceto assumerà il DocPP all’interno della delibera che approverà il REGOLAMENTO DELLA GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO, che intende responsabilizzare i proprietari dei terreni verso una gestione sostenibile delle superficie di proprietà, anche con l’attivazione di un organismo collettivo in grado di contribuire alla salvaguardia e alla valorizzazione del territorio comunale.

Programma di monitoraggio

L’attività di monitoraggio proseguirà con le ulteriori attività di confronto sul territorio, sino all’approvazione REGOLAMENTO DI GESTIONE COMUNITARIA DEL TERRITORIO. Un primo momento di verifica sarà la valutazione da parte dei soggetti competenti in materia di gestione forestale, dove i contenuti del presente documento saranno sottoposti all’attenzione degli altri enti e soggetti pubblici coinvolti nel processo di pianificazione territoriale.

Per dare continuità al percorso rimarrà attiva la pagina Facebook e la parte dedicata del sito comunale, dove i successivi documenti verranno raccolti e diffusi.

- Pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell’Amministrazione Comunale):
<http://www.comune.berceto.pr.it/notizie/bando-2016-%E2%80%93-contributi-sostegno-dei-processi-di-partecipazione-lr-32010>
- Pagina Facebook dedicata al processo:
<https://www.facebook.com/Percorso-partecipativo-Berceto-comunit%C3%A0-di-cambiamento-1312994332046227/?fref=ts>

Berceto, lì 9 agosto 2017



Il Responsabile del progetto

Carlotta Anelli