



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

Dall'Unione alla Fusione:



Due valli,



quattro Municipi,



un unico Comune



Rendicontazione
Percorso partecipato per la fusione dei Comuni di
Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

RELAZIONE FINALE

TITOLO DEL PROGETTO

"DUE VALLI, QUATTRO MUNICIPI, UN UNICO COMUNE"
Percorso partecipato verso la fusione dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto

SOGGETTO PROMOTORE

UNIONE DEI COMUNI ALTO APPENNINO REGGIANO

Via della Libertà, 36 – 42032 – BUSANA (RE)

Data presentazione progetto **13 novembre 2013**

Data avvio processo partecipativo **16 dicembre 2013**

Data presentazione relazione finale

Progetto partecipativo finanziato con il contributo della Regione Emilia-Romagna ai sensi della legge regionale 3/2010, Bando 2015.

1) RELAZIONE SINTETICA

Coerentemente con l'indirizzo espresso dai Consigli Comunali di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto che nell'ottobre del 2013 avevano avviato il procedimento di fusione in un unico comune, si è reso da subito necessario attivare un percorso di informazione e di ampio coinvolgimento delle comunità interessate.

Per questo motivo le quattro amministrazioni, attraverso l'Unione dei Comuni hanno presentato alla Autorità Regionale un progetto partecipativo funzionale a garantire la capillarità dell'informazione sui temi del progetto di fusione, che prevedeva qualificati momenti di animazione territoriale, di approfondimento e di ascolto delle realtà comprese nel processo.

2) DESCRIZIONE, OGGETTO E CONTESTO DEL PROCESSO PARTECIPATIVO

Titolo del progetto:	"DUE VALLI, QUATTRO MUNICIPI, UN UNICO COMUNE" Percorso partecipato verso la fusione dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto
Soggetto richiedente:	UNIONE DEI COMUNI ALTO APPENNINO REGGIANO Via della Libertà, 36 – 42032 – BUSANA (RE)
Referente del progetto:	Gianluca Diemmi Vice Segretario comunale c/o Unione dei Comuni Alto Appennino Reggiano, Via della Libertà, 36 – 42032 – Busana 3339492719 - gianluca.diemmi@unionecomuni.re.it



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

Oggetto del procedimento amministrativo (indicare l'oggetto e i riferimenti dell'atto amministrativo adottato, collegato al processo):

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA UNIONE COMUNI ALTO APPENNINO REGGIANO N. 99 DEL 7/11/2013 ad oggetto "AVVIO PERCORSO PARTECIPATIVO PER GARANTIRE DIRITTO DI PARTECIPAZIONE AL PROCESSO DI FUSIONE DI TUTTI I CITTADINI"

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA UNIONE COMUNI ALTO APPENNINO REGGIANO N. 106 DEL 12/12/2013 ad oggetto "PROGETTO DUE VALLI, QUATTRO MUNICIPI, UN UNICO COMUNE – PERCORSO PARTECIPATO VERSO LA FUSIONE DEI COMUNI DI BUSANA, COLLAGNA LIGONCHIO E RAMISETO – AVVIO DEL PERCORSO"

Tempi e durata del processo partecipativo (indicare data di inizio e fine previsti ed effettivi e la durata del processo e la motivazione di eventuali scostamenti. Indicare se è stata richiesta e concessa la proroga ai sensi dell'art.11, comma 3 della l.r. 3/2010):

Il progetto è stato avviato ufficialmente il 16 dicembre 2013, con Deliberazione di Giunta Unione n. 106 del 12/12/2013;

Con nota della Regione Emilia prot. ALRER/ cl.1.13.6 fasc 2013/20 in data 20 giugno 2014 il progetto partecipativo è stato prorogato ai sensi dell'art. 11 comma 3, L.r. 3/20010 fino ad ottobre 2014 essendo il referendum previsto per il 12 ottobre 2014.

A seguito dello scioglimento anticipato dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna di luglio 2014, dovuta alle dimissioni del Governatore Regionale Vasco Errani, il percorso di fusione è stato temporaneamente "congelato" e il referendum consultivo, per effetto delle nuove elezioni regionali, è stato rinviato a data da definirsi e di conseguenza anche il progetto partecipativo è stato sospeso.

Nel frattempo la Regione E.R ha approvato un emendamento legislativo inserito nella Legge Regionale 18 Luglio 2014, n. 17, che ha modificato l'articolo 13 della L.R. n. 24 del 1996, inserendo il comma 13 bis (Norme di salvaguardia per i progetti di legge di fusione decaduti a fine legislatura) con cui sono stati salvaguardati gli atti propedeutici già acquisiti al procedimento di fusione e si è definito il proseguimento del procedimento legislativo da svolgersi secondo una procedura speciale

A seguito dell'elezione dei nuovi organi regionali, in risposta alla nota della Giunta Regionale n. 16184 del 14/01/2014, i sindaci dei comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto, con lettera prot. n. 60 in data 22/01/2015 hanno confermato l'assenso al riavvio del procedimento di fusione.

L'Unione dei Comuni ha comunicato di conseguenza all'Assemblea Legislativa Regionale, la riattivazione del progetto partecipativo per accompagnare il referendum consultivo fissato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 10 marzo 2015, n. 46, per il 31 MAGGIO 2015.

Contesto in cui si è svolto il processo partecipativo (breve descrizione del contesto, cioè ambito territoriale interessato dal progetto, popolazione residente ed altri elementi utili per comprendere il contesto. In particolare evidenziare eventuali aspetti problematici rilevanti per il processo):



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

Il contesto in cui è maturata la decisione ha preso avvio nel 1999 con la nascita dell'Unione dell'Alto Appennino Reggiano, fra i comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto. L'Unione ha rappresentato fin dall'inizio un fattore positivo di aggregazione ed un'esperienza di buon governo sui 4 comuni di questo Crinale. Nell'arco di oltre quattordici anni l'Unione ha portato maggiore integrazione tra le strutture dei 4 comuni, più servizi (micronidi, scuola di musica, servizio sociale accreditato, ecc.), maggiori risorse e una minor imposizione fiscale ai cittadini.

A seguito delle nuove normative regionali, che hanno definito ambiti ottimali per le esperienze associative più ampi, si è reso necessario avviare su questo territorio un confronto serio, approfondito e partecipato sulle prospettive/opportunità legate alla fusione dei comuni.

L'ambito territoriale interessato dal progetto partecipativo è quello relativo ai quattro comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto per una superficie complessiva di 257,11 kmq ed una popolazione residente al 31/12/2014 di 4310 abitanti.

Il territorio collocato nel crinale appenninico reggiano presenta altitudini che vanno da un minimo di 380 m. ad un massimo di 2054 m s.l.m., con una densità media per kmq di 20,75 abitanti.

La struttura della popolazione è caratterizzata da un'età media abbastanza elevata che si attesta tra i 50,29 anni di Busana fino ai 54,61 anni di Ligonchio.

Le analisi effettuate sul territorio hanno dimostrato grandi affinità demografiche, sociali ed economiche nonché enormi potenzialità di costruire progetti ambiziosi incentrati sulle potenzialità ed eccellenze ambientali del territorio.

Consulenze esterne (indicare se si è fatto ricorso a consulenze esterne indicandone i riferimenti):

Si è fatto ricorso ad una sola consulenza esterna per la formazione del personale, come si evince dal riepilogo finale. Si tratta del formatore Bianchini Francesco che ha curato gli incontri e il percorso sui metodi partecipativi con il personale dei quattro comuni.

3) PROCESSO PARTECIPATIVO

Se il processo si è articolato in fasi indicare per ogni singola fase tutti i dati richiesti e sotto elencati.

Descrizione del processo partecipativo:

Il percorso partecipativo può essere suddiviso in due fasi.

La prima fase, che coincide con il periodo gennaio/aprile 2014 ha accompagnato le comunità interessate nel percorso di avvicinamento al referendum, inizialmente previsto per ottobre 2014, con una serie di incontri tematizzati, di cui si riporta sotto l'elenco. La sospensione del referendum a causa dello scioglimento degli organi regionali ha comportato un congelamento del percorso partecipativo da luglio 2014 fino a febbraio 2015.

La seconda fase del percorso partecipativo coincide con il periodo febbraio /aprile 2015 ed è stata caratterizzata da una ulteriore serie di incontri pubblici, dalla creazione di gruppi di lavoro tematici per l'elaborazione dello schema di statuto e programma per il nuovo comune e da attività di comunicazione mirata verso la cittadinanza. Vedi elenco sotto riportato



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

Elenco degli eventi partecipativi: 1^A FASE

QUANDO	ORE	DOVE	COSA	TITOLO/ OGGETTO INCONTRO	INVITATI
martedì, 28 gennaio 2014	18,0 0	presso Istituto Comprensivo a Busana	incontro con componenti del Consiglio d'Istituto Comprensivo	Avvio percorso di collaborazione con Istituto per analisi proposte di nomi del nuovo comune – Approfondimento storico ed etimologico	Membri del Consiglio d'istituto, genitori, e insegnanti
giovedì 13 febbraio 2014	20,3 0	a Collagna presso Centro Civico	incontro con Associazioni presenti nel territorio dei quattro comuni	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Associazioni Sportive, Culturali e Pro Loco
giovedì 20 febbraio 2014	15,3 0	a Busana presso sala giunta comunale	Incontro con i parroci e rappresentanti del Vicariato	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Parroci del Vicariato S. Maria Maddalena
giovedì 20 febbraio 2014	20,3 0	A Ramiseto presso Centro Culturale Polivalente	Incontro con Consorzi, Comitati di Gestione USI CIVICI	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Consorzio Alta Val Secchia, Consorzi Acquedotto Rurali Comitati Gestione degli USI CIVICI
giovedì 27 febbraio 2014	15,3 0	A Cervarezza Terme c/o Centro Servizi “T.R.Correggi”	Incontro con dipendenti comuni e Unione Alto Appennino Reggiano	“Facciamo squadra? L'ipotesi di un Comune Unico. Ne parliamo insieme.” (presenti tutti i Sindaci)	I dipendenti dei comuni di Busana, Collagna, Ligonchio, Ramiseto e Unione Comuni Alto Appennino Reggiano.
giovedì 27 febbraio 2014	20,3 0	A Cervarezza Terme c/o Centro Servizi “T.R.Correggi”	Incontro con imprenditori del territorio	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Imprenditori settore agricolo, artigianale, commerciale, turistico, industriale, bancario ecc.



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

giovedì 13 marzo 2014	15,30	a Busana presso Centro Culturale Polivalente	Incontro Rappresentanti Associazioni Agricoltori Commercianti Artigiani Industriali, Ist. Bancari, FCR	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Ass.Commercianti, Confesercenti, CGIL, CISL, UIL, Pensionati, CNA Servizi, Confcooperative, Legacoop, Unione Agricoltori, Coldiretti, C.I.A., Ist. Bancari, FCR
giovedì 13 marzo 2014	20,30	a Busana presso Centro Culturale Polivalente	Incontro Associazioni di Volontariato	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Croce Verde Alto Appennino, AUSER, AVIS, VIGILI DEL FUOCO, Associazione ambientale “I custodi della montagna”, Legambiente Ligonchio
venerdì 14 marzo 2014	15,30	a Ligonchio c/o Municipio, sala consiliare	Incontro con le Forze dell’Ordine presenti sul territorio	“Due valli, quattro municipi, un unico Comune” – Esame analisi di fattibilità fusione dei Comuni.	Comandi Stazioni Carabinieri, Corpo Forestale dello Stato, C.T.A., POLIZIA STRADALE, Vigili Provinciali
PERCORSO FORMATIVO PER IL PERSONALE DELL’UNIONE E DEI COMUNI DI BUSANA, COLLAGNA, LIGONCHIO, RAMISETO					
Quando	Ore	Dove	Cosa	Titolo/Oggetto Incontro	Invitati
13 marzo 2014	14,00 / 18,00	A Cervarezza Terme c/o Centro Servizi “T.R.Correggi”	incontro formativo	“Tecniche di collaborazione attiva ed efficace – lavoro in team – processi di partecipazione”	1° Gruppo di 15 dipendenti
20 marzo 2014	15,30 / 18,00	A Cervarezza Terme c/o Centro Servizi “T.R.Correggi”	incontro informativo / formativo	Iter amministrativo, organizzazione e criticità legate al percorso di fusione	Vice Segretario Comune di Sissa Trecasali (PR) Tutti i dipendenti di Unione e Comuni
27 marzo 2014	14,00 / 18,00	a Busana presso Centro Culturale Polivalente	incontro formativo	“Tecniche di collaborazione attiva ed efficace – lavoro in team – processi di partecipazione”	2° Gruppo di 15 dipendenti
03 aprile 2014	14,00	a Busana presso Centro	incontro formativo	“Tecniche di collaborazione	3° Gruppo responsabili dei servizi, segretari comunali



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

	18,00	Culturale Polivalente		attiva ed efficace – lavoro in team – processi di partecipazione Problem solving “	
--	-------	-----------------------	--	--	--

Elenco degli eventi partecipativi: **2^ FASE**

Attivazione due gruppi di lavoro sulle tematiche “Statuto” e “Programmi” del nuovo comune.

NOME EVENTO	LUOGO SVOLGIMENTO	DATA EVENTO/ PARTECIPANTI
Gruppo di lavoro su Statuto nuovo Comune	Centro Servizi Cervarezza Terme (Busana)	26 gennaio 2015 ore 20,30 20 partecipanti
Gruppo di lavoro su Programma nuovo Comune	Centro Servizi Cervarezza Terme (Busana)	5 febbraio 2015 ore 20,30 18 partecipanti
Gruppo di lavoro su Statuto nuovo Comune	Centro Servizi Cervarezza Terme (Busana)	12 febbraio 2015 ore 20,30 20 partecipanti
Gruppo di lavoro su Programmi nuovo Comune	Centro Servizi Cervarezza Terme (Busana)	19 marzo 2015 ore 20,30 20 partecipanti
Incontri pubblici		
Intervista su emittente televisiva TELEREGGIO. Argomenti: fusione e referendum consultivo	Reggio Emilia presso studio televisivo trasmissione in diretta Buongiorno Reggio	20 marzo 2015 ore 10,30 Sindaci dei comuni interessati
Incontro pubblico con la cittadinanza a Collagna	Centro Civico Collagna	9 marzo 2015 ore 21,00 30 partecipanti
Incontro pubblico con la cittadinanza a Busana	Centro Culturale Polivalente	10 marzo 2015 ore 21,00 85 partecipanti
Incontro pubblico con la cittadinanza a Cinqueterri di Ligonchio	Struttura ricreativa “Il Folletto”	11 aprile 2015 ore 16.30 60 partecipanti
Incontro pubblico con la cittadinanza a Ramiseto	Centro Culturale Polivalente	13 aprile 2015 ore 21,00 110 partecipanti
Incontro pubblico con la cittadinanza a Ligonchio	Sala Consiliare comunale	15 aprile 2015 ore 21,00 80 partecipanti



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

Per ogni evento indicare: si riportano nello specchio sottostante i dati riepilogativi riferiti alle iniziative del percorso partecipato:

Partecipanti (da compilare se i dati sono disponibili)	
Chi e quanti (quante donne, uomini, giovani):	<ul style="list-style-type: none">- nella <u>prima fase</u> complessivamente sono state coinvolte circa 500 persone fra donne, uomini, giovani, dipendenti, imprese, aziende, volontariato e vicariato locale- nella <u>seconda fase</u> complessivamente sono state coinvolte altre 400 persone ca.- complessivamente circa 900 persone coinvolte
Come sono stati selezionati:	gli incontri sono stati organizzati finalizzati alle diverse tipologie di persone
Quanto sono rappresentativi della comunità:	le categorie di persone coinvolte rappresentano ampiamente le comunità coinvolte nel percorso di fusione
Metodi di inclusione:	ogni incontro è stato gestito con particolare attenzione, con esposizioni semplici ed accurate da parte dei relatori che hanno modulato i propri interventi adeguandoli alle esigenze di ciascun contesto. L'ascolto finale e le richieste pervenute hanno restituito un feedback positivo sugli strumenti utilizzati.
Metodi e tecniche impiegati:	
<p>Per i gruppi di lavoro tematici su "Statuto" e "Programmi" è stato utilizzato lo strumento del "Focus group". Si è partiti da un gruppo pre selezionato di persone rappresentative dei vari territori coinvolti (amministratori, opinion leader, rappresentanti di associazioni ecc.), guidati da un moderatore che ha disciplinato una discussione non troppo strutturata per incoraggiare il libero flusso delle idee.</p> <p>Le assemblee tenute nelle varie località sono state gestite con il metodo classico dell'esposizione da parte dei soggetti maggiormente informati sull'argomento fusione (i quattro sindaci) e con successivo dibattito da parte del pubblico presente.</p>	

4) TAVOLO DI NEGOZIAZIONE

Componenti (nominativi e rappresentanza):

- Un rappresentante di ogni comune: i quattro Sindaci: Daniela Pedrini, Paolo Bargiacchi, Giorgio Pregheffi e Martino Dolci
- Il dirigente dell'Istituto comprensivo: Prof. Lorenzo Franchini
- Un rappresentante delle associazioni ricadenti nel terzo settore (sociale e volontariato): Presidente Croce Verde Alto Appennino Sig. Franco Correggi
- Un referente del Vicariato: === (non è pervenuta nessuna nomina)
- Tre rappresentanti delle Associazioni di categorie relative alle attività produttive del territorio:
 - Sig.ra Silvia DallaPorta - Responsabile CGIL zona Montana
 - Sig. Luca Ferri – Responsabile CISL zona montana



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

- Sig. Vittorio Ruffini – Presidente Confesercenti zona montana

Numero e durata incontri:

due incontri:

2 aprile 2015 ore 11,00 a Busana presso sala riunioni comunale per valutazioni su schema di statuto nuovo comune;

20 aprile 2015 ore 15,00 a Cervarezza presso centro servizi per valutazioni complessive sul percorso di fusione

Link ai verbali:

Vedi i due verbali allegati

5) COMUNICAZIONE ED INFORMAZIONE

Descrivere le attività di comunicazione utilizzate per diffondere nella comunità interessata la conoscenza del processo partecipativo, le informazioni per poter partecipare e le informazioni relative agli esiti del processo quali, ad esempio, verbali degli incontri e/o report intermedi o finali per i partecipanti o altri strumenti.

Elencare gli strumenti informativi e di comunicazione utilizzati:

- ✓ Il sito web www.fusionecrinale.re.it è stato attivato da febbraio 2014. La sua progettazione generale è stata pensata con menu a tendina, facilmente consultabili. Sono state inserite nelle varie pagine descrizioni del progetto di fusione, con allegati per ciascuna pagina i documenti corrispondenti. Sono state riportate anche precise indicazioni circa i vari passaggi del percorso partecipato con indicato nelle news e nel banner sempre in evidenza, di volta in volta l'evento/incontro più recente. Il sito è stato costantemente aggiornato.
Sito dedicato al processo partecipativo: www.fusionecrinale.re.it
Sito web dei soggetti partner: www.unionecomuni.re.it con banner che rimanda al sito ufficiale del Percorso partecipativo.
- ✓ Una comunicazione capillare verso tutti i nuclei famigliari, (ca. 2500) dei quattro comuni che partecipano al progetto, è stata effettuata con la spedizione del notiziario dell'Unione dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano "Il Crinale - speciale fusione". Il numero speciale del giornalino, 16 pagine a colori, è stato dedicato interamente al progetto di fusione ed ha elencato tutti gli aspetti presi in considerazione dall'Analisi demografica e socio-economica, realizzata dall'Unione dei Comuni, a corredo dell'avvio del percorso verso la fusione. (file pdf reperibile sul sito web)
- ✓ E' stato attivato con il Consiglio Direttivo dell'Istituto Comprensivo di Busana, che raccoglie tutti gli ordini di scuola presenti nei quattro comuni interessati, (micronido – scuola primaria infanzia – scuola secondaria – scuole medie), un progetto di coinvolgimento dei ragazzi e delle loro famiglie, finalizzato alla scelta del nome del nuovo comune. In particolare i ragazzi, attraverso un percorso guidato dagli insegnanti e da storici locali, hanno avviato un approfondimento storico ed etimologica sui nomi già proposti ed hanno formulato una loro proposta che è stata recepita dai consigli comunali dei quattro comuni (le deliberazioni sono riportate sul sito web)
Il coinvolgimento del mondo scolastico ha consentito di raggiungere anche le famiglie di stranieri, di diverse etnie, presenti sul territorio dei quattro comuni con bambini inseriti nel percorso scolastico.
- ✓ E' stato realizzato un percorso di formazione rivolto al personale dell'Unione e dei Comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto, finalizzato ad informare e approfondire le problematiche del percorso di



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

fusione e all'apprendimento di pratiche e tecniche partecipative.

- **comunicati stampa:** si è tenuta una conferenza stampa il 17 gennaio 2014 a Reggio Emilia presso la sede della Provincia di Reggio Emilia con relativo comunicato stampa;
- **articoli e interviste su quotidiani e riviste:** articoli e interviste apparse sulla stampa sono riportate sul sito web alla voce "Informarsi è meglio" indirizzo <http://www.fusioneclinale.re.it/informazioni/informarsi-e-meglio/>
- **intervista su emittente locale Telereggio:** 20 marzo 2015 ore 10,30 presenti i Sindaci dei comuni interessati
- **campagna manifesti, locandine e volantini:** sono state predisposte lettere di convocazione e volantini relativi agli incontri che si sono tenuti (copia dei volantini è presente sul sito web all'indirizzo <http://www.fusioneclinale.re.it/category/news/>)

6) COSTI DEL PROGETTO

Risorse umane e strumentali messe a disposizione dagli enti coinvolti e da altri soggetti, quindi dagli stessi già retribuite o fornite a titolo gratuito / volontaristico:

N.RO	DESCRIZIONE	ENTE COINVOLTO
1	Dr. Gianluca Diemmi,	Vice-Segretario Unione e comuni di Busana e Ramiseto
2	Dr.ssa Letizia Ristauri (nella prima fase del percorso partecipativo)	Segretario Comunale di Collagna e Ligonchio
3	Sig.ra Daniela Pedrini,	dipendente Comune Ligonchio

6.1 RIMODULAZIONE COSTI DEL PROGETTO

Nel corso del processo partecipativo è stata presentata alla Regione una rimodulazione dei costi (entro il 20%) tra le diverse macro aree di spesa?

X	Sì	No
---	----	----

Se è stata presentata la rimodulazione dei costi tra le diverse macro aree di spesa, indicare la data di invio della comunicazione:

Comunicazione prot. 337 in data 17/04/2014 inviata il 18/04/2014 via mail a RMengozzi@Regione.Emilia-Romagna.it



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

6.2) DETTAGLIO PIANO FINANZIARIO A CONSUNTIVO

MACRO AREE DI SPESA E SOTTO VOCI	A				B
	Costo totale a CONSUNTIVO del progetto (A.1+A.2+A.3)	<i>Di cui:</i> Quota a carico del soggetto richiedente (A.1)	<i>Di cui:</i> Contributi di altri soggetti pubblici o privati (INDICARE IMPORTO E SOGGETTO) (A.2)	<i>Di cui:</i> Contributo CONCESSO dalla Regione (A.3)	Costo del progetto indicato alla Regione in fase di richiesta del contributo (B)
1. ONERI PER LA PROGETTAZIONE	0	0	0	0	0
indicare dettaglio della voce di spesa					
Totale macro area 1	0	0	0	0	0
2. ONERI PER LA FORMAZIONE DEL PERSONALE INTERNO ESCLUSIVAMENTE RIFERITA ALLE PRATICHE E AI METODI	2.600,00	0	0	3.500,00	3.500,00
indicare dettaglio della voce di spesa	Corso formazione per dipendenti 4 comuni				
Totale macro area 2	2.600,00			3.500,00	3.500,00
3. ONERI PER LA FORNITURA DI BENI E SERVIZI FINALIZZATI ALLO SVOLGIMENTO DEI PROCESSI PARTECIPATIVI	3.476,90	0	0	2500,00	2500,00
indicare dettaglio della voce di spesa	Sito Web Servizio di hosting sito				
Totale macro area 3					
4. ONERI PER LA COMUNICAZIONE DEL PROGETTO	6.142,85			9.000,00	9.000,00
indicare dettaglio della voce di spesa	-Stampa "il crinale" -Spese di spedizione -Spese per ricerca Istituto Comprensivo				
Totale macro area 4					
TOTALI:	12.238,85			15.000,00	15.000,00



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

6.3) DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO A CONSUNTIVO

Descrivere in sintesi le voci di spesa e motivare adeguatamente gli eventuali scostamenti dal piano finanziario predisposto in occasione della domanda di contributo alla Regione:

Rispetto all'importo previsto dal piano finanziario iniziale di complessive €. 15.000,00, le spese effettivamente sostenute ammontano a complessivi €. 12.326,06.

Si è determinato uno scostamento dell'importo previsto per la macroarea 3, come rimodulato con comunicazione prot. 337 in data 17/04/2014 in €. 2500,00, per cui la spesa effettiva si è assestata invece in €. 3.476,90. La differenza è stata determinata dal protrarsi del percorso partecipativo e la conseguente necessità di sostenere maggior spese per il servizio di hosting, necessarie per l'attività del sito web attivato.

Si è determinato invece un importante scostamento fra le spese previste per la macroarea 4 (€. 9.000,00) rispetto alle spese documentabili sostenute pari ad €. 6.249,16 Non è stato infatti in questo caso possibile documentare in modo efficace le spese sostenute direttamente dall'Unione come materiali di cancelleria, fotocopie, volantini realizzati direttamente dagli uffici, toner ecc., in quanto non estrapolabili dai documenti contabili complessivi dell'Unione.

6.4) COSTI COMPLESSIVI DI INFORMAZIONE, CITTADINI COINVOLTI E RAGGIUNTI GRAZIE AGLI STRUMENTI DI COMUNICAZIONE

Costi complessivi comunicazione effettivamente sostenuti:	€. 12.326,06
Numero totale cittadini coinvolti direttamente nel processo:	circa 900 persone
Numero cittadini raggiunti indirettamente dal processo e ben informati su esso:	circa 3500 persone



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

6.5) RIEPILOGO ANALITICO DOCUMENTAZIONE DI SPESA

Qualora in fase di redazione della presente Relazione finale (che, si rammenta, va inoltrata alla Regione entro 30 giorni dalla data di approvazione del Documento di proposta partecipata) non siano stati emessi i mandati di pagamento, l'ultima colonna (Estremi mandato di pagamento) può non essere compilata. In tal caso, gli estremi dei mandati di pagamento devono essere obbligatoriamente inoltrati alla Regione entro 60 giorni, calcolati dalla data del pagamento del saldo del contributo regionale. Tutti gli altri dati contenuti nel sottostante riepilogo vanno comunque compilati, in quanto parte integrante della Relazione finale.

Oggetto (indicare per esteso)	Atto di impegno (tipo, numero e data)	Beneficiario (nome, cognome, ragione sociale)	Estremi fattura o notula (numero e data)	Importo	Estremi atto di liquidazione (numero e data)	Estremi mandato di pagamento (numero e data)
ONERI PER LA PROGETTAZIONE						
ONERI PER LA FORMAZIONE PERSONALE INTERNO RIFERITA ALLE PRATICHE E AI METODI PARTECIPATIVI						
Formazione dipendenti	n.123 del 31/12/2013	Bianchini Francesco	n.15 del 13/06/2014	2.600,00	n. 42 del 16/06/2014	n.874 del 21/08/2014
ONERI PER L'ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI FINALIZZATI ALLO SVOLGIMENTO DEI PROCESSI PARTECIPATIVI						
Realizzazione sito WEB	n.123 del 31/12/2013	BLACK STUDIO di Canovi Francesco	n.53 del 30/04/2014	3.050,00	n. 42 del 16/06/2014	n.800 del 26/07/2014
Servizio di hosting	n.123 del 31/12/2013	BAGNOLI NET SRL	n.000148 del 31/01/2015	426,90	n. 08 del 30/01/2015	n.288 del 12/03/2015
ONERI PER LA COMUNICAZIONE DEL PROGETTO						
Stampa giornalini SPECIALE IL CRINALE	n.123 del 31/12/2013	La Nuova Tipolito Snc	n.672 del 27/12/2013	2.971,28	n. 42 del 16/06/2014	n.739 del 17/07/2014
Spese di spedizione	n.123 del 31/12/2013	Poste Italiane Spa	n.8014000767 del 17/01/2014	230,17	n. 42 del 16/06/2014	n.740 del 17/07/2014
Spese Istituto Comprensivo per ricerche storiche	n.123 del 31/12/2013	Istituto Comprensivo "L.Ariosto" Busana	Relazione e nota spese prot. 1400/a24 del 18/03/2015	1.145,00	n. 89 de 09/09/2015	n.111 del 21/10/2015
Spese di spedizione comunicazione ai cittadini post referendum	n. 54 del 24/03/2016 n. 60 del 13/07/2016	Poste Italiane	n. 2016106091 del 30/04/2016 e n. 8716155784 del 10/06/2016	1.902,71	n. 60 del 13/7/2016	n. 1287 e 1288 del 23/7/2016
TOTALI:				12.326,06		



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

7) ESITO DEL PROCESSO

Risultati attesi e risultati conseguiti.

Indicare il grado di efficacia del processo partecipativo in termini di obiettivi raggiunti. In particolare, descrivere i risultati specifici conseguiti e metterli a confronto con i risultati attesi descritti nel progetto presentato alla Regione; se non sono stati raggiunti gli obiettivi prefissati valutare il grado di conseguimento e analizzarne i motivi; indicare se sono stati raggiunti obiettivi non attesi; indicare se e in che modo si riscontra una accresciuta qualificazione del personale dell'amministrazione pubblica coinvolto nel processo partecipativo:

Il percorso di partecipazione ha assolto al proprio compito di coinvolgere tutti i soggetti individuati e indicati al punto k) del progetto presentato (Enti pubblici, operatori attività produttive, soggetti organizzati in associazioni e singoli cittadini).

E' stata fornita un'informazione capillare ed omogenea di tutti gli interessati, pur valorizzando le diversità e le peculiarità dei diversi soggetti interessati.

Complessivamente sono stati accompagnati tutti i soggetti interessati alla verifica referendaria con il corredo delle informazioni necessarie a formulare una scelta consapevole e ponderata.

Attraverso la formazione dei dipendenti sono state affrontate e approfondite le principali problematiche del percorso di fusione, finalizzate all'apprendimento di pratiche e tecniche partecipative.

Influenza del processo partecipativo sulla decisione pubblica correlata all'oggetto del progetto.

Indicare se e in quale misura il processo partecipativo ha avuto influenza sulle scelte o sulle decisioni oggetto del processo stesso; in particolare, specificare se l'ente al quale compete la decisione ha tenuto conto dei risultati del processo o se, non avendone tenuto conto, ne ha indicato le motivazioni:

Si è trattato di un percorso lungo e partecipato, che ha provocato grande discussione nelle nostre comunità ma contemporaneamente ha contribuito a rendere più consapevoli e partecipi i cittadini delle grandi difficoltà in cui vivono i comuni, soprattutto quelli piccoli come i nostri

La grande partecipazione dei cittadini che si è recata a votare il 31/05/2015 (61,23% l'affluenza complessiva), ha dimostrato informazione e consapevolezza sull'argomento fusione. Fra i cittadini che si sono recati a votare, quasi 7 su 10 hanno risposto SI al referendum consultivo.

Il SI alla fusione ha raccolto complessivamente 1.663 voti, pari al 69,90% di chi si è recato alle urne, 716 sono stati i no (30,10%).

Molto importante sottolineare che il Si ha vinto in tutti e quattro i Comuni con le seguenti percentuali: 89,61% a Busana, 81,20% a Collagna, 53,70% a Ligonchio e 54,70% a Ramiseto.

Impatto sulla comunità.

Descrivere l'impatto del processo partecipativo sulla comunità di riferimento, precisando se il processo partecipativo ha migliorato il rapporto dei cittadini con l'amministrazione pubblica e in che modo; se il processo partecipativo ha consentito di superare eventuali situazioni di conflitto percepite o esistenti sull'oggetto in discussione e giungere a soluzioni condivise successivamente realizzate o sulle quali vi è l'impegno dell'amministrazione pubblica a realizzarle; se il processo partecipativo ha effettivamente incrementato la condivisione delle scelte pubbliche e in che modo:



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

Il percorso partecipativo sull'argomento fusione ha suscitato molto interesse, ha contribuito ad avviare grande discussione nelle quattro comunità coinvolte ed ha stimolato in modo positivo la partecipazione attiva dei cittadini.

Durante il periodo precedente il referendum sono infatti nati sul territorio tre Comitati referendari.

Un Comitato per il SI denominato "Amici della fusione", composto da un centinaio di cittadini residenti in tutti e quattro i comuni coinvolti.

Il comitato ha organizzato nei 45 giorni precedenti il referendum, incontri nelle principali località dei comuni di Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto. Ha promosso volantaggi informativi, raccolta di adesioni e iniziative pubbliche molto partecipate. Ha attivato una pagina Facebook, e ha prodotto una pubblicazione informativa che è stata recapitata tramite posta a tutti i nuclei famigliari interessati.

Sono stati attivati anche due Comitati per il No, uno nel territorio di Ligonchio e uno nel territorio di Ramiseto.

Anche questi due comitati hanno promosso, nei propri territori di riferimento, incontri e assemblee partecipate da tanti cittadini.

Il percorso partecipativo avviato dall'Unione dei Comuni, ha sicuramente contribuito a far crescere nei cittadini la necessità di partecipare ad una decisione così importante e la conseguente nascita dei Comitati, sia favorevoli che contrari, ha significativamente contribuito a rendere maggiormente efficace e consapevole la decisione dei cittadini.

Documento di proposta partecipata trasmesso all'Ente titolare della decisione.

Indicare la data in cui è stato trasmesso il DocPP, validato dal Tecnico di garanzia, all'ente titolare della decisione oggetto del processo partecipativo:

acquisito agli atti regionali con prot. 42243 in data 19/09/2016 e validato



Unione Dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano

Provincia di Reggio nell'Emilia

ALLEGATI alla Relazione finale

Elencare i documenti che si allegano alla Relazione finale (documentazione finanziaria, atto/i amministrativi collegati al processo, report incontri, foto, video, eccetera) o indicare i link dai quali si può scaricare tale documentazione:

1. sul sito www.fusioneclinale.re.it è possibile consultare report di incontri, locandine, manifesti e i diversi aspetti comunicativi;
2. verbali del Tavolo di negoziazione inseriti nel sito www.fusioneclinale.re.it ;
3. Dichiarazione attestante la regolarità della documentazione
4. Carta d'identità del legale rappresentante

Data 22 settembre 2016